



의정부시의회 고령화대책연구회 연구용역  
최종보고서

의정부시 노인복지정책 강화 마련 연구



의정부시의회



신한대학교 | 산학협력단

의정부시의회 고령화대책연구회 연구용역  
최종보고서

---

의정부시 노인복지정책 강화 마련  
연구

---

2024년 11월



의정부시의회



신한대학교 | 산학협력단



본 보고서는 신한대학교 산학협력단이 의정부시의회의 연구용역 의뢰를 받아 수행한 연구의 결과입니다. 보고서의 내용은 연구진의 의견이며, 의정부시의회의 공식적인 입장이 아님을 밝혀둡니다.

## 제 출 문

의정부시의회 의장 귀하

본 보고서를 의정부시 노인복지정책 강화  
방안 마련 연구용역의 최종보고서로 제출합니  
다.

2024년 11월

신한대학교 산학협력단

## 참여 연구진

### ■ 고령화대책연구회

책임 의원 :



오범구 의원



권안나 의원

### ■ 연구기관 : 신한대학교 산학협력단

| 연구진    | 전공     | 역할    |
|--------|--------|-------|
| 김정호 교수 | 행정학 박사 | 책임연구원 |
| 김도영 박사 | 행정학 박사 | 연구원   |

## 요약

우리나라는 2025년 노인 인구 20%가 넘어서는 초고령 사회에 진입할 전망이다. 의정부시의 경우, 2024년 10월 말 기준 65세 이상 노인 인구는 전체 인구 46만 570명 대비 8만 6천 39명으로, 18.68%에 이르는 것으로 조사되었고, 의정부시 내에서 노인 인구 비중 20%를 넘어선동이 15개 동 중 8개 동이나 되는 등 이미 초고령화가 급속히 진행되고 있다.

이에 본 연구는 초고령 사회의 진입을 앞두고 현재의 의정부시 노인복지정책을 검토하고, 더욱 강화되어야 하는 방향과 대안을 연구하며 의정부시의회의 대응방안을 제시하는 것을 목적으로 하였다.

연구내용으로는 우리나라의 노인문제와 노인복지정책의 현황 및 의정부시의 노인복지정책과 그 중에서도 노인 일자리 사업을 분석하고, 현재의 정책에서 더욱 구체적이고 실효성 있는 방향을 제안함으로써 의정부시의회의가 노인 복지정책 강화에 중요한 임무를 수행할 수 있도록 하는 데 중점을 두었다.

이에 본 연구에서는 기존의 선행연구에서 검토된 내용을 토대로 종합 분석하며, 의정부시 노인복지정책의 강화 방안을 제시하고자 한다.

이렇듯 현재 피해 갈 수 없는 현실의 의정부시 초고령 사회 진입에 따른 문제점과 이를 대비하기 위한 현재의 노인복지정책 내용을 자세히 검토하고 현재의 정책에서 더 나아가 의정부시의회의가 대응해야 하는 실효성 있고 구체적인 노인복지정책 강화의 방향성을 제시하였다.

1장 서론에서는 의정부시 노인복지정책 강화 방안의 연구배경과 본 연구의 목적 및 목적을 달성시키는 방법을 기술하였고, 2장에서는 현재의 노인 문제와 노인복지정책의 현황과 의정부시 노인 인구 현황 및 노인복지정책과 문제

점을 기술·분석하였다. 3장에서는 노인복지정책의 우수사례 및 노인복지정책 강화 방안과 대응방안을 구체적으로 제시하고 정책제언을 진행하였다. 마지막으로 5장 결론 부분에서는 연구의 결과를 종합적으로 정리하였다.

## - 목차 -

|         |   |
|---------|---|
| 요약..... | i |
|---------|---|

|                          |   |
|--------------------------|---|
| <b>I</b> <b>서론</b> ..... | 1 |
|--------------------------|---|

|                       |   |
|-----------------------|---|
| 1. 연구배경 및 목적.....     | 2 |
| 2. 연구범위 및 내용과 방법..... | 4 |

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| <b>II</b> <b>연구내용</b> ..... | 8 |
|-----------------------------|---|

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 1. 노인 문제와 노인복지정책의 현황.....         | 9  |
| 2. 의정부시 노인 인구 현황 및 노인복지정책 분석..... | 32 |

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| <b>III</b> <b>우수사례 및 노인복지정책 강화 방안</b> ..... | 68 |
|---------------------------------------------|----|

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 1. 노인복지정책 우수사례.....       | 69 |
| 2. 의정부시 노인복지정책 강화 방안..... | 75 |

|           |           |         |
|-----------|-----------|---------|
| <b>IV</b> | <b>결론</b> | .....88 |
|-----------|-----------|---------|

|      |         |
|------|---------|
| 참고문헌 | .....96 |
|------|---------|



## - 표목차 -

|                                                        |
|--------------------------------------------------------|
| <표 2-1> 의정부시 행정동 및 면적 (2024년 07월 말 기준) / 34            |
| <표 2-2> 경기도 시군별 인구 및 세대현황 (2024년 08월 말 기준) / 37        |
| <표 2-3> 의정부시 권역별 인구 현황(2024년 08월 말 기준) / 38            |
| <표 2-4> 의정부시 최근 5년 간 65세 이상 인구 현황(2024년 10월 말 기준) / 41 |
| <표 2-5> 의정부시 권역별 65세 이상 인구 현황(2024년 08월 말 기준)/ 42      |
| <표 2-6> 의정부시 노인 인구 비율 (2024년 04월 말 기준) / 45            |
| <표 2-7> 의정부시 노년 부양비 및 노령화지수(KOSIS 통계청 장래인구추계) / 46     |
| <표 2-8> 의정부 독거노인 현황 / 47                               |
| <표 2-9> 의정부 독거노인 중 국민기초생활 수급권자 현황 / 48                 |
| <표 2-10> 의정부시 월평균 가구소득 (2021년 의정부시 사회조사) / 49          |
| <표 2-11> 의정부시 경제활동인구 현황 (통계청 지역별 고용조사) / 50            |
| <표 2-12> 의정부시 복지국 노인복지과 담당 업무 / 53                     |
| <표 2-13> 의정부시 복지국 복지정책과 담당 업무/ 55                      |
| <표 2-14> 2024년 의정부시 노인복지정책 (생활 지원, 주거 지원) / 56         |
| <표 2-15> 2024년 의정부시 노인복지정책(건강.보건의료, 보호.돌봄, 안전.위기) / 57 |
| <표 2-16> 2024년 의정부시 노인복지정책(고용.일자리, 법률.사회참여, 복지시설) / 58 |
| <표 2-17> 2024년 의정부시 노인 일자리 사업 및 예산 / 60                |
| <표 2-18> 2024년 의정부시 노인 일자리 수요처 모집 현황 / 62              |
| <표 2-19> 의정부시 노인 일자리 사업량 및 참여 인원 / 62                  |
| <표 2-20> 의정부시 노인 일자리 2024년 사업량 배정 현황 / 63              |
| <표 2-21> 의정부시 2024년 노인 일자리 참여자 선발 결과 / 64              |
| <표 2-22> 의정부시 2024년 노인 일자리 선발 결과 중 공익활동형 상위 경쟁률        |

사업단 / 64

<표 3-1> 노인 일자리 유형별 추이(공익활동, 사회서비스형, 민간형 / 70

<표 3-2> 공익활동 신규사업 아이템 추진 현황 (2024년 7월 기준) / 71

<표 3-3> 사회서비스형 신규사업 분야 총 37개 분야별 아이템 / 72

<표 3-4> 의정부시 2025년 노인 일자리 참여 인원 계획 / 77

<표 3-5> 의정부시 내 파크골프장 현황 / 83

<표 3-6> 파크골프의 장점 / 83

## - 그림 목차 -

- <그림 1-1> 연구추진계획 / 7
- <그림 2-1> KOSIS 통계청 장래인구추계 -2025년 초고령 사회 진입 예정 / 10
- <그림 2-2> KOSIS 통계청 인구동향조사 -합계출산율 지표 / 11
- <그림 2-3> 통계청 ‘2023년 인구주택총조사’ 결과 -매일경제 기사 / 13
- <그림 2-4> OECD 노인 상대적 빈곤율 (2020년 기준) / 14
- <그림 2-5> 보건복지부 ‘1인 가구 사회보장 수급 실태 분석결과’ 기사 / 14
- <그림 2-6> 노인복지정책의 전반적인 발전과정 / 20
- <그림 2-7> 기본적 욕구별 일반적 노인 정책체계 / 26
- <그림 2-8> 세계 노인 복지지표 / 30
- <그림 2-9> 의정부시 인구(통계청, 행정안전부-주민등록 인구 현황) / 32
- <그림 2-10> 의정부시 행정구역 / 20
- <그림 2-11> 의정부시 재정 규모 2024 / 35
- <그림 2-12> 의정부시 권역별 인구수 / 39
- <그림 2-13> 의정부시 동별 인구수 / 40
- <그림 2-14> 의정부시 동별 65세 이상 인구 구성비 / 43
- <그림 2-15> 의정부시 권역별 65세 이상 인구 구성비 / 44
- <그림 2-16> 의정부시 65세 이상 노인 대비 독거노인 비율/ 47
- <그림 2-17> 의정부시 월평균 가구소득 현황(2021년 의정부시 사회조사) / 50
- <그림 2-18> 의정부시 조직도 (2024년 11월 현재 기준)/ 52
- <그림 2-19> 의정부시 복지국 노인복지과/ 52
- <그림 2-20> 의정부시 복지국 복지정책과 / 54
- <그림 2-21> 의정부시 노인 일자리 참여 인원/ 63
- <그림 3-1> 부천 스마트 경로당 스마트 팜 / 75
- <그림 3-2> 파크 골프장 현황/ 81



서론

# I. 서론

## 1. 연구배경 및 목적

### 1) 연구의 배경

2024년 7월 10일 기준 전국의 65세 이상 인구가 1000만 62명으로 전체 주민등록 인구(5126만 9012명)의 19.51%를 차지했다. 이르면 올해 연말 우리나라는 노인 인구가 전체의 20%를 넘어서는 초고령 사회에 진입할 전망이다. 2017년 노인 인구 비율이 14%를 넘어서는 고령사회에 진입한 이래 8년 만에 초고령 사회에 접어드는 세계에서 가장 빠른 노인 인구 증가라 할 수 있다. 2023년 11월 경제협력 개발기구(OECD)에서 발표한 ‘한눈에 보는 연금 2023 (Pensions at a glance 2023)’ 보고서에 의하면 우리나라 노인 빈곤율은 40.4%로 OECD 38개 국가 중 압도적인 1위이며, 이는 일본(20.2%)이나 미국(22.8%)의 두 배 수준이다. 한국 사회는 노인 인구 증가와 관련된 사회문제를 정책의 우선순위에 두고, 중앙정부는 물론 지방자치단체 차원에서도 이를 해결할 수 있는 사회복지정책과 서비스 제공이 가능해야 하고, 자치단체의 중요 의사를 심의 결정하는 주민 대표 기관인 지방의회의 역할 또한 중요하다.

특히 의정부시의 경우, 2024년 10월 말 기준 행정안전부 주민등록 인구 통계자료에서 65세 이상 노인 인구는 전체인구 46만 570명 대비 8만 6천 39명으로, 18.68%에 이르는 것으로 조사되었다. 구체적으로 살펴보면 의정부시 내에서 노인 인구 비중 20%를 넘어선 동이 15개 동 중 8개 동(호원 1동 24.6%, 장암동 22.9%, 호원 2동 22.6%, 가능동 21.7%, 흥선동 21.3%, 녹양



동 21.3%, 자금동 20.3%, 신곡1동 20.2%)이나 되는 등 이미 초고령화가 급속히 진행되고 있음을 알 수 있다.

이렇듯 현재 피해 갈 수 없는 현실의 의정부시 초고령 사회 진입에 따른 문제점과 이를 대비하기 위한 현재의 노인복지정책 내용을 자세히 검토하고 현재의 정책에서 더 나아가 의정부시의회가 대응해야 하는 실효성 있고 구체적인 노인복지정책 강화의 방향성을 제시하고자 한다.

## 2) 연구의 목적

이러한 연구배경에 따라 본 연구는 초고령 사회의 진입을 앞두고 현재의 의정부시 노인복지정책을 검토하고, 더욱 강화되어야 하는 방향과 대안을 연구하며 의정부시의회의 대응방안을 제시하는 것을 목적으로 한다. 또한, 지금의 의정부시 노인복지정책을 분석하고 현실적인 대응방안을 제언할 것이다.

구체적으로는 우리나라와 의정부시의 노인복지정책을 분석하고, 현재의 정책에서 더욱 현실적이고 실효성 있는 방향을 제안함으로써 의정부시의회가 노인 복지정책 강화에 중요한 임무를 수행할 수 있도록 하는 데 중점을 둔다.

이에 본 연구에서는 기존의 선행연구에서 검토된 내용을 토대로 종합 분석하며, 의정부시 노인복지정책의 강화 방안을 제시하고자 한다.

## 3) 연구의 제한점

정책대안의 실현 가능성(feasibility of policy alternative)은 특정 정책대안이 정책으로 채택되고, 그 내용이 충분히 집행될 가능성을 의미한다. 즉 정책

으로 채택 가능성과 채택된 후의 집행 가능성을 의미한다(이종수, 2009). 정책대안의 실현 가능성은 기술적 실현 가능성(technical feasibility), 재정적 실현 가능성(financial feasibility), 행정적 실현 가능성(administrative feasibility), 정치적 실현 가능성(political feasibility), 법적·윤리적 실현 가능성(legal-ethical feasibility) 등으로 나누어 볼 수 있다(이종수, 2009).

그런데 현재 한국 지방자치 행정의 현실은 사회복지정책의 대안을 제시하더라도, '재정적 실현 가능성'에서 어려움에 맞닥뜨리고 있다. 2024년 기획재정부의 367조 3천억 원의 세입이 걷힐 것이라고 내다 봤지만, 337조 7천억 원 수준으로 정정, 29조 6천억 원의 역대 최고급 세수 결손에 따라 긴축재정의 편성이 지방자치단체에도 불가피한 현실이 되었다. 의정부시도 2025년도 지방교부세 삭감에 따른 지방채 발행이 이어지는 상황 속에서 사회복지정책 대안 또한 재정적 실현 가능성을 고려한 최소한의 예산으로 채택 가능한 제안을 해야 하는 것이 이 연구의 제한점(한계점)이다.

## 2. 연구범위 및 내용과 방법

### 1) 연구의 범위

본 연구의 범위는 내용적 범위, 공간적 범위 그리고 시간적 범위로 구분하여 제시할 수 있다.

#### ○ 내용적 범위

- 선행연구 자료 검토 및 의정부시 인구변화 양상과 현황 파악
- 초고령화 사회 진입에 따른 타 자치단체의 노인복지정책 검토 및 조사,

사례분석

- 실효성 노인복지 정책 강화를 위한 과제 및 정책 제언

(2) 공간적 범위

- 의정부시를 원칙으로 함
- 다만 정책 비교와 정책의 벤치마킹을 위한 광역자치단체인 경기도와 의정부시와 인구특성이 비슷한 기초자치단체도 포함될 수 있음

(3) 시간적 범위

- 현재를 기준으로 초고령 사회의 진입이 예상되는 2025년을 대비하기 위해 현재부터 2025년까지 포함될 수 있음

## 2) 연구의 내용과 방법

본 연구의 방법은 크게 관련 연구자료 분석 등의 문헌연구와 통계자료 등 분석과 전문가 자문으로 나눌 수 있다.

○ 우리나라의 인구 고령화 현상과 노인 문제 현황

- 현재 우리나라의 인구 고령화 현상 분석
- 고령화에 따른 노인 문제의 현상과 원인 파악
- 우리나라 노인복지정책의 발전과정

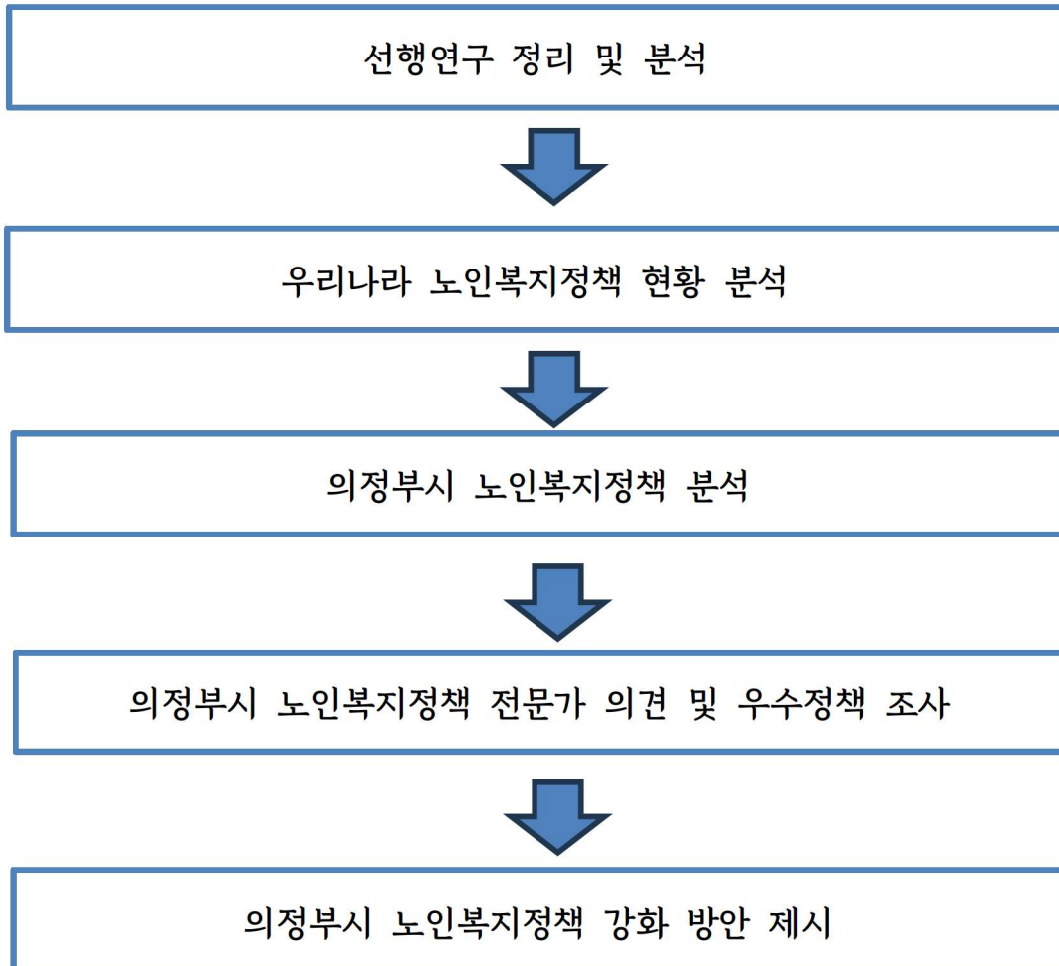
○ 우리나라의 노인복지정책 분석

- 현재 우리나라의 노인복지정책의 현황 분석



- 현 정책의 문제점 및 보완점 파악
- 현재 의정부시의 노인복지정책의 실효성과 보완점 점검
  - 현재 의정부시 인구변화 양상과 현황 파악 및 문제점 점검
  - 노인복지정책 분석을 통한 현재 상황 파악
- 의정부시 노인복지정책 강화를 위한 사례연구 조사
  - 다양한 노인복지정책 우수사례 검토 및 분석
  - 의정부시 노인복지 담당 공무원 심층 면담 또는 대표성을 띠는 노인단체의 심층 면담 통한 실효성 있는 정책 수요 분석
  - 노인복지정책 전문가 자문을 통한 의견수렴 및 대응방안 검토
- 실효성 있는 노인복지 정책 강화를 위한 과제 및 정책 제언
  - 초고령 사회 진입에 따른 의정부시의회의 과제 검토
  - 초고령 사회로 진입한 의정부시의 노인복지정책 강화 방향성 제시
  - 실효성 있는 노인복지 강화 정책이 될 수 있도록 정책 제언

### 3) 연구추진계획



<그림 1-1> 연구추진계획

II

연구내용

## II. 연구내용

### 1. 노인 문제와 노인복지정책의 현황

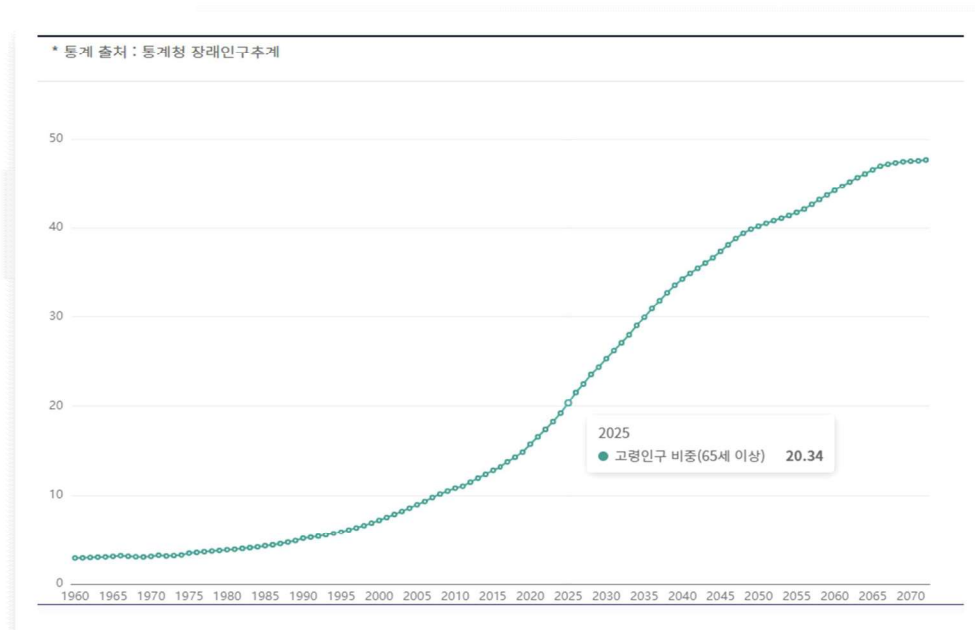
#### 1) 노인 문제의 발생 배경

21세기에 들어 노인 문제는 전 세계 거의 모든 지역과 국가에서 중요한 사회문제로 부상했으며, 이 문제는 단순히 사회보장의 영역에만 국한되지 않고 국가 재정과 전체사회에 걸쳐 심각한 영향을 미치고 있다(황경성, 2015).

우리나라를 비롯한 전 세계는 경제성장과 생활 수준의 향상과 더불어 의료 기술의 발전으로 인하여 평균수명은 증가했지만, 전체 인구구조에 영향을 미치는 출산율은 노인 인구의 증가와는 다른 양상을 보이며 고령화의 속도가 가속화되는 추세이다. 이렇듯 사회구조와 가족제도에 변화가 나타남에 따라 가족 내에서 보호를 받아 오던 노인들은 그 지위와 역할이 상실되면서 사회 문제로 대두되게 되었다. 인간은 생활 과정의 최종단계에 돌입하게 되면 신체적, 정신적 및 사회적, 경제적인 여러 측면에서 그 능력이나 적응성이 퇴화 현상을 나타내게 된다(이성자, 2014). 이처럼 여러 방면에서 다양한 지원이 필요한 노인 인구가 크게 증가하고 있는 반면 이들에 대한 가족보호는 더 이상 기대할 수 없는 현대사회에서 노인 문제는 중요한 사회문제로 떠오르고 있다. 이에 고령화 현상에 영향을 미친 다양한 원인 중에서 몇 가지 중요한 원인을 구체적으로 파악해보고자 한다.

## (1) 인구 고령화

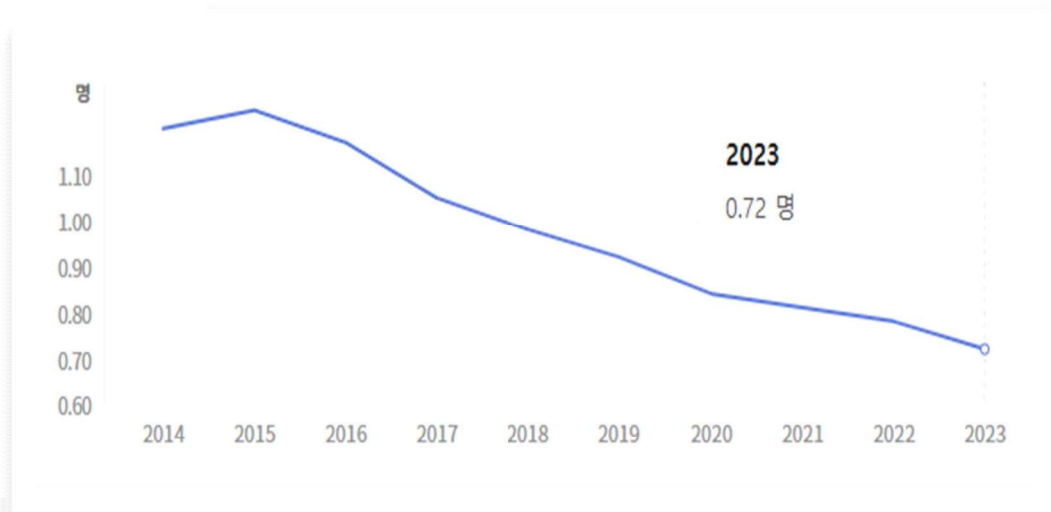
인구 고령화 문제의 근본 원인은 전체 인구 대비 노인 인구의 비율이 높아지는 인구통계학적 변화에 있으며, 이를 인구 고령화라고 한다. 오늘날 현대 의학의 발달, 기술의 발전, 국민소득의 증가, 생활 수준의 향상, 사망률 감소에 따른 기대수명의 연장 등이다. 인구 고령화의 정도와 속도는 모든 사회가 다르지만 분명한 사실은 생각 이상으로 빠르게 증가하고 있다는 것이다. 이러한 현상은 비단 우리나라뿐만 아니라 전 세계적인 추세로 고령화는 빠르게 진행되고 있다. 이처럼 노인 인구 증가에 대한 우려는 이미 수 년 전부터 많은 국가에서 공유되는 사회적 문제이자 반드시 해결해야 할 과제로 인식되고 있다.



〈그림 2-1〉 KOSIS 통계청 장래인구추계 -2025년 초고령 사회 진입 예정

우리나라는 2000년 전체 인구에서 65세 이상 노인 비율이 7.2%를 넘어 고령화 사회로 진입했으며, 2017년에는 이 수치가 14.3%로 증가해 고령사회로 진입했다. 또한, 2024년 19.2%로 얼마 남지 않은 2025년에는 20.3%에 달해 한국을 초고령 사회로 분류할 것으로 예정되어 있으며, 이와 같은 추세는 2050년까지 지속해서 이어질 것으로 예상된다.

이러한 인구구조의 변화는 전 세계적인 추세이지만 우리나라의 출산율 현황은 심각한 수준으로 지난해인 2023년 우리나라 합계출산율은 경제협력개발기구(OECD) 국가 중 최하위인 0.72명으로 지난 2017년 이후 6년 연속 역대 최저치를 기록했으며, 이와 같은 추세라면 올해 합계출산율은 0.6명대로 내려가 통계청은 2024년 합계출산율을 0.68명으로 예상했고 특히 2023년 4분기 합계출산율은 0.65명으로 분기 기준 사상 처음으로 0.6명대를 기록했다.<sup>1)</sup>



<그림 2-2> KOSIS 통계청 인구동향조사 -합계출산율 지표

1) 통계청에서 2024년 2월 28일에 발표한 ‘2023년 인구동향조사 출생·사망통계’를 보면 2023년 합계출산율은 0.72명으로 2022년 0.78명보다 0.06명 줄었다. 이는 통계작성 이래 역대 최저 수준이다(통계청, 2023년 인구동향조사 출생·사망통계, 2024. 2. 28. 발표).



이처럼 우리나라의 고령화의 속도는 다른 OECD 국가들과 비교해 보아도 매우 빠르게 진행되는데, 전 세계적으로도 그 유래를 찾을 수 없을 정도의 급속한 고령화 현상으로 인해 발생하는 사회적 문제의 심각성에 대비할 필요성이 시급해졌음을 알 수 있다.

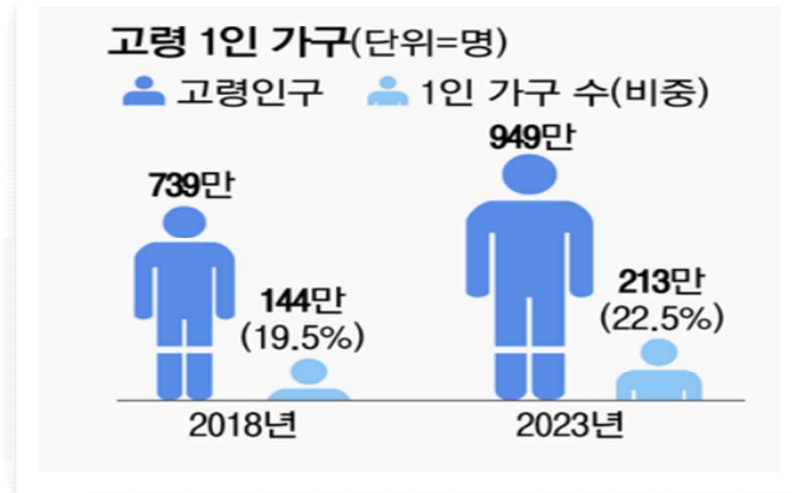
## (2) 노인 1인 가구의 증가

사회, 문화, 경제 등의 다양한 요인으로 인구구조의 변화 및 저출산 고령화가 급속히 진행되면서 나타난 현상 중 하나는 1인 가구가 계속해서 증가하고 있다는 사실이다. 특히 노인 1인 가구가 급증하는 추세인데 2024년 7월 29일 통계청이 발표한 ‘2023년 인구주택총조사 결과’에서 2023년 11월 1일 기준 65세 이상 고령 인구 중 1인 가구는 213만 8000명으로 집계되었다. 이는 전체 고령자 가구 총 565만 5000가구 중 37.8%의 비중으로 혼자 사는 고령 인구는 2018년 144만 5000명에서 점차 늘어나 이번 조사에서 200만 명 선을 넘겼고 2023년과 2018년을 비교하면 5년 만에 48%가 급증했음을 알 수 있다. 통계청 관계자는 고령 1인 가구 증가 현상은 고령 인구 증가세와 더불어 1인 가구 증가세가 동시에 영향을 미쳤으며, 자녀와 떨어져 살게 된 경우뿐만 아니라 사별로 인해 1인 가구가 된 경우가 가장 많을 것으로 분석하였다.

노인 1인 가구의 증가로 인하여 노인들의 심리적, 정서적 문제 등이 고령화 시대에 사회문제로 대두되고 있는데 혼자 사는 노인들이 직면하는 현실적인 문제에 대하여 실효성 있게 접근할 필요성이 있다. 혼자 사는 노인들은 심리적, 정서적으로 외로움과 고립감을 느끼게 될 가능성이 크고 이는 우울증이나 불안과 같은 건강 문제로 이어지게 된다. 특히 노인들은 가족이나 나를 돌봐줄 지인이 가까이 있지 않을 때 더 취약하다고 느끼게 되는데, 이는 필연적으로 신체적 노화



로 인한 건강의 문제로 이어져 질병 발생이 많아지고 이에 적시에 의료서비스를 받아야 하는 경우가 많아지기 때문이다.



<그림 2-3> 통계청 ‘2023년 인구주택총조사’ 결과-매일경제 기사<sup>2)</sup>

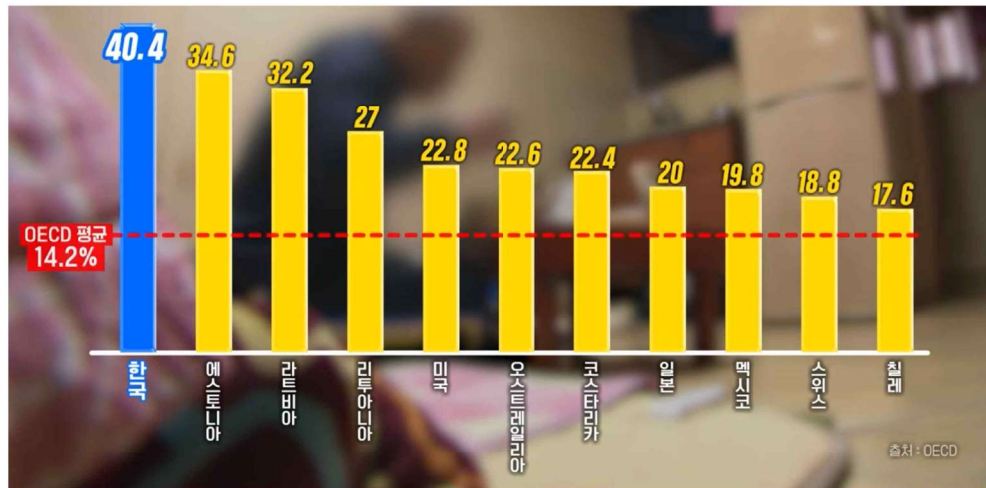
또한, 현실적으로 혼자 사는 많은 노인이 경제적 어려움을 겪고 있으며 지속적인 소득이 매우 제한적인 경우가 많아 노인 빈곤율이 증가하게 된다. 실제로 OECD가 노인 빈곤율을 조사한 2009년 이후 우리나라는 14년 연속 경제협력개발기구(OECD) 회원국 중 가장 높은 노인 빈곤율을 기록하고 있는데, 38개 회원국 중 2020년 기준 OECD 국가의 평균은 14.2%지만 우리나라는 40.4%로 38개 회원국 중 유일하게 40%가 넘는 나라로 나타났다.<sup>3)</sup>

보건복지부가 2023년 11월 28일 발표한 ‘1인 가구 사회보장 수급 실태 분석결과’를 살펴보면 1인 노인 가구의 연평균 시장소득은 436만 원에 불과했으며 기초연금이나 국민연금 등을 제외하면 소득이 매우 적은 수준이라는 것을 알 수

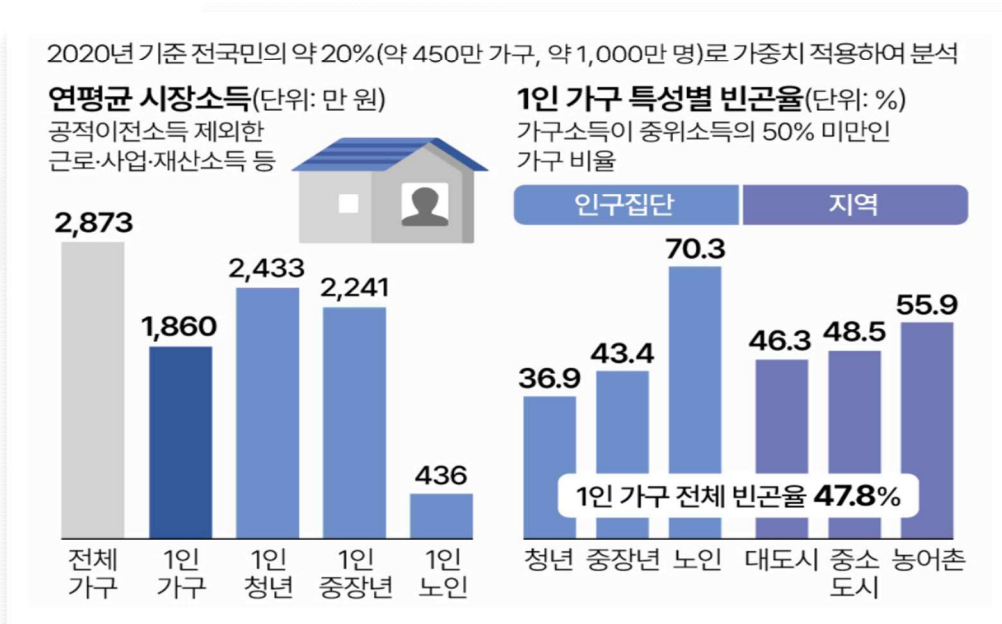
2) 매일 경제 <https://m.mk.co.kr/news/economy/11080058?app=y> (2024.07.30. 기사)

3) The Korea Herald. <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20231219000599> (2023.12.19. 기사)

있다.



<그림 2-4> OECD 노인 상대적 빈곤율 (2020년 기준)<sup>4)</sup>



<그림 2-5> 보건복지부 '1인 가구 사회보장 수급 실태 분석결과' 기사<sup>5)</sup>

4) '상대적 빈곤율'이란 전체 인구 중 중위소득 50%에 미치지 못하는 사람들의 비율을 의미함.

또한, 1인 가구 노인은 전체 노인 평균보다 더 많은 기초연금을 받고 있는데, 기초연금은 소득 하위 70% 노인에게 매월 국가가 지급하는 연금으로 전체 기초연금 수급률은 66.4%이지만 1인 가구의 수급률은 77.6%로 분석되었다. 이 중 여성 1인 가구의 비율은 79.9%, 농어촌 1인 가구는 85.2%로 높은 비율로 분석되었는데 이와 같은 결과는 여성과 농어촌 지역에서 근로소득을 기반으로 성장해온 국민연금 등의 공적연금을 통한 노후소득 보장 대비에 더 취약한 결과로 해석할 수 있다.

이상의 결과에서 1인 가구 내 노인은 연금을 제외한 소득이 미미하여 국가의 개입 없이는 10명 중 7명이 빈곤 상태인 것으로 집계되었고, 1인 가구 가운데 국가 개입을 통한 빈곤 감소 효과는 노인층이 18.6%로 가장 높아 노인 1인 가구의 경제적 여건에서 정부의 개입은 절실하고 정부의 지원이 지속적인 소득의 원천임을 알 수 있다. 이처럼 노인 1인 가구의 증가는 독거노인이 사회적 고립과 경제적 어려움, 정신적, 신체적 건강 문제 등이 겹쳐져 감당하기 힘든 어려움에 봉착하기 쉽게 만든다.

이미 잘 알려져 있듯 우리나라는 세계에서 노인 자살률이 가장 높은 나라인데 보건복지부에서 3년마다 시행하는 노인실태조사 결과를 분석해보면 경제적 빈곤과 건강 문제가 거의 비슷한 비율로 노인 자살의 1위~2위의 원인으로 조사되는 실정이 지속되고 있다. 이와 같은 결과에서 우려되는 상황은 경제적 빈곤이 노후로 인한 건강 문제를 제대로 돌보기 힘들게 만들어 건강을 더욱 악화시킬 가능성을 높이고 이는 가족갈등 같은 다른 문제로 이어질 수 있다는 점이다. 물론 다른 나라에서도 노인 자살률은 사회문제이지만, 미국의 경우 노인 자살의 주된 이유가 경제적 빈곤이 아닌 고립감과 외로움 그리고 자신의 문제를 혼자 해결하기 힘든 건강상의 이유가 가장 큰 이유로 조사되고 있기 때문에 우리나라와는

5) 연합뉴스. <https://www.yna.co.kr/view/GYH20231128000700044> (2023.11.28. 기사)

차이가 있다.

또한, 우리나라에서 노인 자살률 1위의 현상과 비율이 계속해서 지속적으로 증가하고 있다는 점은 더 큰 문제로 지적될 수 있다.

## 2) 노인복지정책의 배경

### (1) 노인복지의 개념

노인복지의 개념과 정의에 대해서는 학자마다 다양하게 정의하고 있지만, 기본적으로 노인복지는 “노인이 인간다운 생활을 영위하면서 자기가 속한 가족과 사회에 적응하고 통합될 수 있도록 필요한 자원과 서비스를 제공하는데 관련된 공적 및 사적 차원에서의 조직적 제반 활동”<sup>6)</sup>으로 정의할 수 있다. 여기서 인간다운 생활이란 그 노인이 속한 국가사회의 발전적 수준에 비추어 의식주의 기본적인 욕구를 충족하고 건강하고 문화적인 삶을 사는 것을 뜻하며, 가족과 사회에 적응하고 통합되는 것은 노인이 그가 속할 수 있는 사회적 조직망에서 사회적 및 심리적으로 소외감을 느끼지 않게 되는 것을 의미한다(최성재, 장인협, 2006).

이처럼 노인복지는 노인들이 최소 기준 이상으로 생활하고 사회적 욕구를 충족하며 일상생활의 어려움을 해결할 수 있도록 공공 및 민간 자원과 서비스를 체계적으로 제공하는 것을 의미하며, 노인들이 가족과 사회에 적응하고 통합될 수 있도록 지원함으로써 품위 있는 삶을 유지할 수 있도록 지원하는 것을 목표로 한다. 또한, 노인복지의 더 넓은 목표에는 신체적, 정신적 안녕을

6) 한국민족문화대백과사전.<http://encykorea.aks.ac.kr/Contents/Item/E0012870> (2024.09.18. 검색)



증진하고 생활 안정 조치를 제공하는 것이 포함된다고 할 수 있다.

우리나라 헌법 제34조 제4항은 특히 노인과 청소년의 복지증진을 위한 정책을 시행하도록 그 의무를 규정하고 있는데 이때 노인은 경제활동에서 은퇴하여 현재는 경제적 지원이 필요한 개인을 의미하는 것으로 은퇴 이전 사회에 대한 그들의 사전 기여를 인정하고 국가적 또는 사회적 혜택을 통해 생계를 보장하는 것으로 이해할 수 있다. 물론 우리 헌법에서는 노인의 나이 기준을 명시적으로 정의하지 않지만, 노인복지법 등 하위 법률에서는 기존 연구와 현실을 반영하여 만 65세 이상을 노인으로 분류하고 있으며, 노인복지란 실질적으로 자립할 수단이 부족한 노인, 특히 기본적인 돌봄 필요를 독립적으로 충족할 수 없는 노인에게 품위 있는 생활 수준을 보장하는 국가의 의무를 의미하며, 이는 취약한 노인 인구를 지원해야 하는 정부의 책임을 반영하고 있다고 볼 수 있다. 특히 노인복지법에서는 “노인의 질환을 사전예방 또는 조기발견하고 질환상태에 따른 적절한 치료·요양으로 심신의 건강을 유지하고, 노후의 생활안정을 위하여 필요한 조치를 강구함으로써 노인의 보건복지증진에 기여함을 목적”으로 노인복지를 규정하고 있다. 이처럼 노인복지란 노인의 욕구를 충족시키고 문제에 대한 예방과 해결을 통해 사회에 적응하고 통합할 수 있도록 함으로써 노인의 생활안정과 심신의 안녕을 영위할 수 있도록 하는 것을 목적으로 한다(김태현, 이금룡, 성미애, 2014).

## (2) 노인복지정책의 기본원칙

우리나라 노인복지법 제2조에는 “노인은 후손의 양육과 국가 및 사회의 발전에 기여하여 온 자로서 존경받으며 건전하고 안정된 생활을 보장받으며, 노인은 그 능력에 따라 적당한 일에 종사하고 사회적 활동에 참여할 기회를 보

장받는다. 노인은 노령에 따르는 심신의 변화를 자각하여 항상 심신의 건강을 유지하고 그 지식과 경험을 활용하여 사회의 발전에 기여하도록 노력하여야 한다.”라고 노인복지의 기본이념이 규정되어 있다.

따라서 노인들을 위한 복지정책을 수립하고 시행하는 과정에서 이러한 기본이념이 구현되기 위해서는 최소한의 기본원칙들이 충분히 고려되어야 할 필요성이 있다(이혜진, 2019).<sup>7)</sup>

첫째, 존엄성의 원칙이다. 모든 국민과 같이 신체적 및 정신적 건강, 신분 및 직업, 경제적 지위로 인하여 차별받지 않는 인간적인 기본적인 권리로써 노인의 존엄성이 존중되어야 한다는 것이다.

둘째, 개별성의 원칙이다. 노인이라는 일반화나 고정관념을 배제하고 노인의 개성이 존중받도록 개별적으로 다루어야 함을 의미한다.

셋째, 연대책임의 원칙으로 노인복지에 대한 책임 소재를 분명하게 밝히는 것 또한 중요함을 강조하는 내용이다. 이는 노인 자신의 노력도 중요하지만, 노인복지 책임의 대부분은 노인들을 둘러싸고 있는 환경에 있으므로 국가, 지방자치단체, 기업, 지역사회, 가족, 이웃 등 우리 모두가 공동 책임을 지고 있다는 사실을 인식해야 한다는 것이다(이진우, 2010).

넷째, 전체성의 원칙으로 노인에 대한 전반적인 이해에 기반을 둔 서비스가 시행되어야 한다는 것이다. 노인을 신체적, 정신적, 심리·사회적 측면의 총체자로서 인정해야 하며 어느 한쪽 측면만을 강조하여 지원하는 것은 바람직하지 못하다는 것이다.

다섯째, 노인의 연령별, 시대적 특성에 따른 욕구반영의 원칙으로 노인의 연령 및 그 세대에 따라 다르게 나타나는 욕구를 적절하게 반영해야 한다는 것이다. 예컨대 노인은 60~65세, 66~79세, 80세 이상에 따라 오늘의 노인과 내

7) 최소한의 노인복지정책의 기본원칙은 이혜진 (2019). 「우리나라 노인복지정책 발전 방향에 관한 연구. 석사학위 논문」, pp. 13-14를 인용하여 재정리하였음.

일의 노인이 원하는 욕구가 같지 않음을 고려하여 수시로 욕구 조사를 시행하고 새로운 프로그램을 계획함으로써 노인복지를 증진하려는 다각적인 노력이 필요하다는 것이다(전영상, 2000).

### (3) 노인복지정책의 발전과정

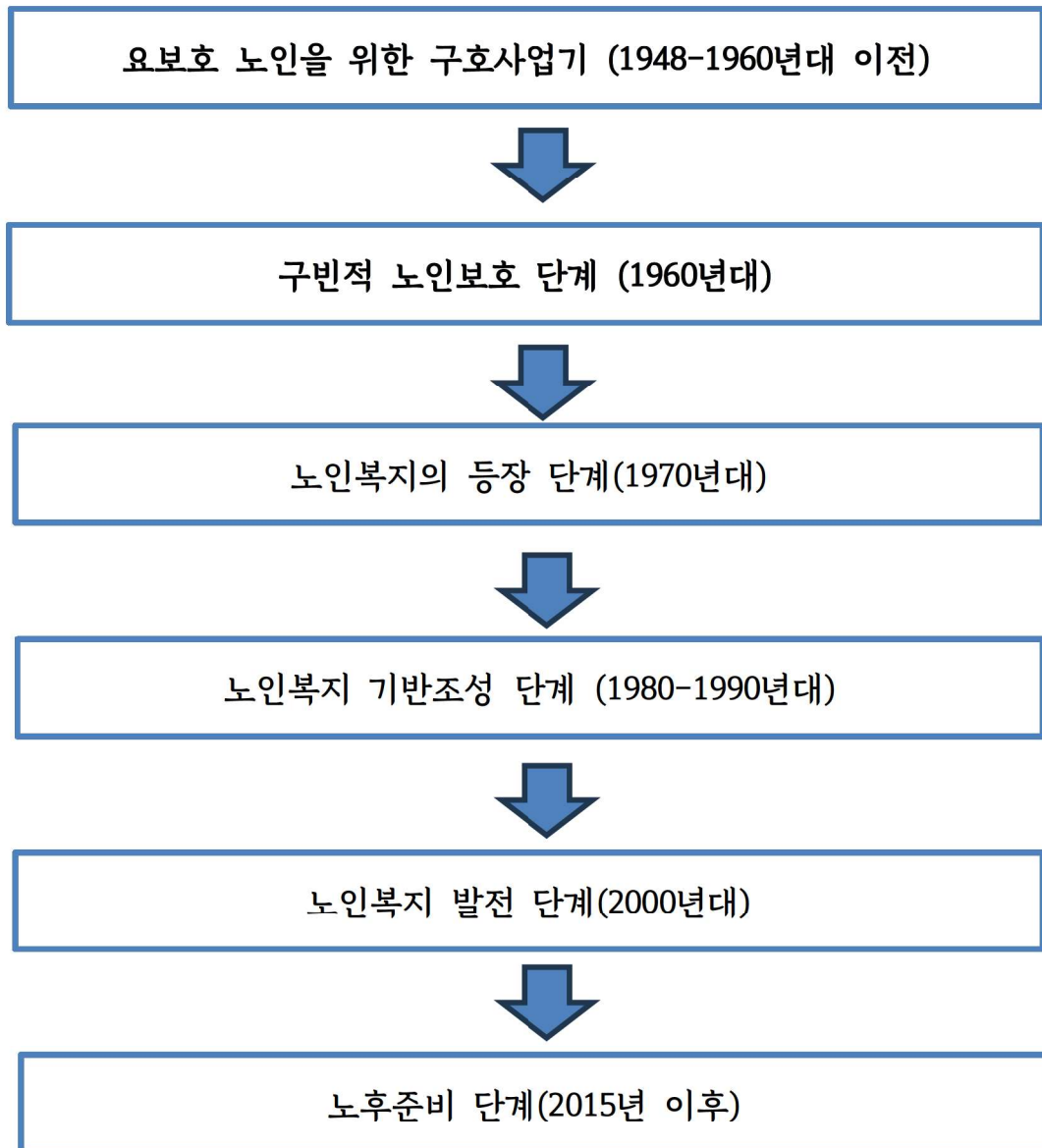
우리나라의 노인복지정책의 전반적인 발전과정은 <그림2-6>과 같이 정리할 수 있다.

전반적으로 우리나라의 노인복지정책을 살펴볼 때, 우리나라의 노인복지 발전과정에서 노인복지의 역사는 상대적으로 선진국의 역사와 비교해 보았을 때 짧은 역사라고 할 수 있다.

현대적인 사회복지제도는 1960년대 이후 지속적인 경제성장의 영향으로 꾸준히 발전되어 왔으며, 1970년대 이후 계속된 산업화, 도시화 등 사회적 경제적 변화에 따른 노인 문제의 등장으로 노인 문제 및 복지 욕구의 해결을 위한 노인복지정책과 서비스 시행을 위하여 1981년에 노인복지법이 제정되었다. 이후 도시화 및 핵가족화와 고령화의 심화에 따라 노인복지법의 지속적인 개정이 이루어져 노인복지 확대에 기여하였다. 최근에는 저출산 고령화 사회가 도래함으로 인하여 노인복지 분야에 대한 관심이 증가 되었다(이희성, 권순호, 2020).

해방 이후 정부가 수립되고 시작된 노인복지정책의 역사와 노인복지정책의 발전과정을 단계별로 살펴보면 정부 수립부터 1950년대를 요보호 노인을 위한 구호 사업기로 분류할 수 있다.





**<그림 2-6> 노인복지정책의 전반적인 발전과정**

1960년대는 노인 보호에서 노인복지로의 전환을 위한 기반 마련이라는 초기 단계인 구빈적 노인 보호의 단계라고 할 수 있는데, 구체적으로 살펴보면 1960년대 노인복지와 관련된 사회복지법률이 제정되었으나 노인복지 제도의

기반은 매우 열악한 실정이었고, 이 시기에는 국가나 사회적 관심이 빈곤 해소를 위한 경제발전과 정치적 안정을 위한 안보에 치중하였기에 정부나 국민이 사회복지나 노인복지에 대한 의식이나 필요성을 인지하지 못했으며 전통적인 경로효친 사상이 사회적으로 존중되었고 평균수명과 노인 인구의 수가 노인 문제를 생각해야 할 만큼 심각한 수준은 아니기에 이 시기의 노인복지는 생활보호법에 따른 제한적인 범위의 수준에서 소수의 노인에게만 구빈적인 원조가 이루어졌다고 할 수 있다(이희성, 권순호, 2020).

이후 1970년대에는 우리나라의 경제성장에 따른 노동자의 소득 불평등 문제 등이 사회문제로 대두되면서 사회복지에 대한 관심이 확대되었는데, 더욱이 도시화와 평균수명의 연장으로 인한 노인 인구의 증가로 노인복지의 욕구가 증대하게 되었다. 또한, 이 시기에는 빈곤, 주택난, 의료비 문제, 일자리 부족, 노후 생활 준비 미흡 등 생활상의 어려움을 호소하였고, 정서적인 면에서도 도시화와 핵가족의 심화로 독거노인 증가, 고독, 소외, 우울 등의 문제가 사회적으로 거론되었다. 이러한 배경에서 1972년 우리나라 최초의 노인학교 등 노인복지 관련 시설이 등장하게 되었으며 노인복지법의 필요성이 강조되었다(이혜진, 2019).

1980년대에 명실상부한 노인복지로의 전환과 기반이 마련되었는데, 1981년에 제정된 노인복지법으로 비로소 노인이 독자적인 서비스 대상으로 부각되었으며 이를 기반으로 기존의 산발적으로 수행해 오던 노인복지정책이 차츰 체계화되기 시작하였다(이혜진, 2019). 또한, 1982년에 노인복지법의 이념을 바탕으로 경로헌장이 선포됨으로써 노인복지 제도의 시행 기반이 마련되었으며 1988년에 국민연금제도의 시행으로 국민의 노후에 관심을 두게 되었고 노후보장과 관련한 민간차원의 보험들도 등장하였다. 이러한 사회적 변화는 1990년대부터 노인복지 관련 제도와 서비스 등을 점차적으로 발전시키고 확

대하게 되었다. 또한, 1998년부터는 기존의 노령수당 제도를 폐지하고 경로연금을 신설하여 65세 이상 저소득층 노인에게 지급하게 되었다(이희성, 권순호, 2020).

2000년대를 기점으로 우리나라는 고령화 사회에 접어들면서 인구 고령화라는 문제에 대한 대응이 본격적으로 이루어졌다. 급증하는 노인들의 다양한 욕구와 문제에 대응하기 위한 정책과 제도의 마련과 다양한 노인복지시설 확충이 필요하게 되었다. 기존의 소극적인 노인복지정책만으로는 노인복지 욕구를 더 이상 충족시키기 어렵게 되었으며 신자유주의의 흐름에 따라서 복지제도에도 민영화가 강조되기 시작하였다. 또한, 2000년에는 기초생활 보장 대상 노인뿐만 아니라 저소득층 노인까지 경로연금을 지급하도록 대상자의 범위를 확대하였고, 2001년에는 노인취업 활성화를 위하여 지역 시니어클럽을 지정하여 운영하기 시작하였다. 2004년에는 노인 학대에 대한 보호와 방지를 위하여 노인보호전문기관을 신설하기도 하였다. 또한, 2007년부터 독거노인을 위한 생활지도 파견 사업을 시행하고, 2008년부터 저소득층 노인의 소득보장을 위한 기초노령연금 제도의 도입과 장기요양 보호 대상 노인을 위한 노인장기요양보험이 실시되었다(이희성, 권순호, 2020).

또한, 2000년대에는 다음 단계로의 변화를 이끌어 저출산·고령사회기본법(2005년) 시행이 이루어졌으며, 그에 기초하여 저출산·고령사회위원회가 구성되었고 5년마다 저출산·고령사회 기본계획이 마련되고 있다.<sup>8)</sup>

2015년 이후를 노후준비 지원단계로 구분할 수 있는데, OECD에서 회원국들의 노인 빈곤율을 조사한 이래로 계속되는 노인 빈곤율 1위라는 우려스러운 상황을 대비하고 노인 빈곤 문제를 해결하기 위한 국가 차원의 대책으로서 노인이 되기 전인 중·장년층이 노후를 준비할 수 있도록 2015년 6월에 “노후

8) 대통령 직속 저출산·고령사회위원회. 저출산·고령사회 기본계획.  
<https://www.betterfuture.go.kr/front/policySpace/basicPlan.do> (2024.10.01. 검색)



준비 지원법”<sup>9)</sup>을 제정하여 같은 해 12월에 시행하게 되었고, 보건복지부는 2015년 12월부터 노후준비 지원사업을 통해 노후준비에 대한 상담과 교육서비스를 제공하고 있다.

노후준비 지원법 제2조에 따르면 “노후준비”란 노년기에 발생할 수 있는 빈곤 질병 무위 고독 등에 대하여 사전에 대처하는 것을 말한다(노후준비 지원법 제2조 제1항) 라고 하고 있으며, “노후준비서비스”로는 재무. 건강. 여가. 대인관계 등 분야별로 적절한 노후준비를 위하여 제공하는 진단. 상담. 교육. 관계기관 연계 및 사후관리 등을 말한다(노후준비 지원법 제2조 제2항)고 하였다.

노후준비 지원법 제5조에서는 보건복지부 장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 5년마다 노후준비 지원에 관한 기본계획을 수립하여야 하며(노후준비 지원법 제5조 제1항), 노후준비 지원법 제6조에서의 노후준비 지원사업으로는 노후준비에 대한 인식 제고, 노후준비 실태에 대한 조사. 연구. 교육 및 통계생산, 관련 프로그램개발, 노후준비서비스를 제공해 줄 제공자 양성 관리, 노후준비서비스 제공을 위하여 필요한 정보시스템 구축 및 운영, 노후준비서비스에 대한 홍보 및 국제협력, 그 밖에 보건복지부 장관이 필요하다고 인정한 사업 등을 규정하고 있다. 또한, 노후준비 지원에 관한 사항을 심의하기 위해 보건복지부에 국가 노후준비위원회를 두며(노후준비 지원법 제8조), 노후준비에 필요한 사업을 수행하기 위하여 국민연금공단에 중앙노후준비지원센터(이하 중앙센터)를 설치하고(노후준비 지원법 제9조), 지역 노후준비지원센터(이하 지역센터)를 시. 군. 구별로 지정하되, 2개 이상의 시. 군. 구를 묶어 권역별로 지정할 수 있도록 하고 있다(노후준비 지원법 제10조).

또한, 2016 - 2020 제3차 저출산·고령사회 기본계획에서 고령사회 진입에

9) 노후준비 지원법은 총 23개 조항과 부칙으로 구성되어 있음.

따른 노동력 부족 현상과 노동력 고령화의 급속한 진행이 예정됨에 따라 삶의 질, 노동력 확보, 사회 체질 개선 등의 시급한 사회문제를 해결하기 위한 계획을 수립하였다.

이후 초고령 사회를 대비한 2021-2025 제4차 저출산·고령사회 기본계획에서는 고령자가 살던 곳에서 편안한 노후를 보낼 수 있도록 기본생활에 대한 국가 책임을 강화하고 지역사회의 통합 돌봄 체계를 완성한다는 목표를 세우고 고령자를 부양 대상이 아닌 삶의 주체로 인식하고 신중년의 능동적 역할과 선택을 지원하기 위한 사회적 기반을 마련하기 위한 계획을 수립하였다.

#### (4) 노인복지정책의 특성

정책은 특정한 목적을 달성하기 위하여 국가나 공공기관이 선택한 행동 원칙이나 계획이라고 할 수 있다(권중돈, 2012). 따라서 노인복지정책은 다수의 노인이 가지고 있는 사회적 욕구나 문제 중에서 정부나 공공기관이 사회적 문제로 인식하고 이를 해결하기 위해 채택된 행동 원칙과 계획이라고 정의할 수 있다(김태현, 이금룡, 성미애, 2014).

기존 여러 연구에서 노인복지정책에서 다루어야 할 노인 생활의 욕구로는 생명을 연장하고 건강을 증진하기 위한 의학·정신의학적 서비스, 적절한 주거 마련, 퇴직 후의 경제적 안정, 정신적인 안정성, 만성질환 노인을 위한 보호조치, 노동능력에 적합한 직업을 갖는 기회, 사회적 유용성을 위한 기회, 창조적인 활동의 기회 및 적극적으로 여가활동을 할 기회 등을 제시하였다. 또한, 노인복지정책을 노인 문제에 대한 사회적 대책으로 정의하면서 정책에 포함되어야 할 내용으로 직업대책, 연금제도, 주택대책, 의료대책, 수용 보호 및 재가 노인을 위한 서비스 등 다섯 가지 분야를 강조하였으며, 이혜진(2019)은

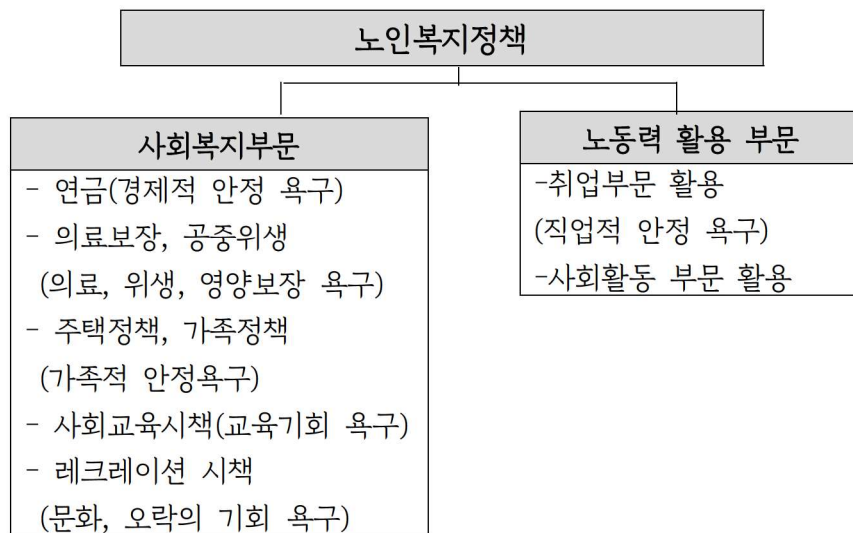
오카무라시게오가 1997에 제시한 이론을 재구성하여 노인복지정책을 노년기 일상생활에 필요한 조건과 개별 욕구에 의한 사회적 서비스로 크게 구분하고, 노인의 기본적인 욕구에 대한 구체적인 노인복지정책으로 <그림 2-7>과 같은 7가지 내용을 제시하고 있다.

원래 노인 문제는 노인 자신의 신체적 요인, 인구의 노령화, 고령자 세대의 증가 등 사회적 요인과 함께 현대 노인들이 갖는 정신적, 심리적 요인들이 복합적으로 연관되어 일어난다(전영상, 2013). 따라서 그 복지대책도 이러한 문제들에 대비할 수 있어야 하고 그 내용은 요보호 노인에 대한 보호, 재가 노인 서비스, 시설이용 보호, 서비스이용시설이용, 일반 노인에 대한 사회활동 지원, 인력 활동, 여가선용과 노인교육, 노인단체 및 전문연구기관 육성지원, 사회 봉사활동, 경로풍토 조성과 노인 대우 등 종합적인 측면을 포괄한다(권우석, 2006). 또한, 노인에게 이러한 복지 프로그램과 서비스를 제공하여야 하는 타당한 이유는 경제적 타당성, 사회 심리적 타당성으로 살펴볼 수 있다(김성순, 1999).

먼저, 경제적 타당성을 살펴보자면 노인의 신체적 능력이 저하되어서 결국 경제적인 이득을 가져오게 하는 일을 할 수 없게 되는 건 누구라도 피할 수 없다. 게다가 산업화를 수반하는 현대화로 인하여 노인은 노동시장에서 불리한 처지에 놓이게 되므로 취업 또는 재취업의 기회가 적어지고 경제적인 독립을 유지하기 힘들어진다(전영상, 2013). 이처럼 노인은 불가피한 신체적 및 사회적인 이유로 경제적 능력이 약화하거나 없어지게 되므로 전반적인 노인 에 대한 복지적 대책이 사회적 차원에서 요구되는 것이다(전영상, 2000).



| 사회복지서비스<br>영역      | 노인복지정책                                                  |
|--------------------|---------------------------------------------------------|
| 경제적 안정             | 노령연금, 공적부조, 노인수당 등 소득보장대책                               |
| 직업적 안정             | 정년제도, 퇴직자 재고용, 직업훈련 알선 등 중·고령자<br>직업안정대책                |
| 의료(위생·영양·간호)<br>보장 | 노인 건강진단, 가정봉사원제도, 급식, 재활치료, 시설의<br>보급 등 의료보장과 공중위생대책    |
| 주택 및 가족생활<br>보장    | 비영리 노인주택 정책 및 이야기 서비스, 가족생활상담,<br>가정개별지도 서비스 등          |
| 사회적 협동의 기회         | 노인우호방문, 노인클럽돕기, 특수노인집단지도, 지역 및<br>지역단체 참가 활성화 대책        |
| 교육의 기회             | 노인대학, 노인사회교실, 노인교양, 노인도서관, 노인교<br>육, 상담 등 사회교육(평생교육) 대책 |
| 문화 및 여가선용의<br>기회   | 노인 레크레이션, 노인 스포츠센터, 노인 여가지원, 노인<br>재활지도 등 비영리적 레크레이션 대책 |



<그림 2-7> 기본적 욕구별 일반적 노인 정책체계<sup>10)</sup>

10) 이혜진(2019). 재인용 (오카무라시게오의 기본적 욕구별 일반적 노인 정책체계 재구성)

사회 심리적인 타당성은 다시 두 가지 측면으로 볼 수 있는데 하나는 사회에 의하여 가해진 불이익에 대한 보상의 의미이고, 또 다른 하나는 상호부조의 세대 간 이전의 의미이다(김동호, 2011). 보상은 사회가 노인에게 직업 역할과 가족 역할을 거부함으로써 가한 불이익 또는 불공평을 시정하는 의미에서 이루어진다는 것이다. 상호부조의 세대 간 이전은 한 세대가 자기들끼리 선 세대를 도와주는 것을 의미한다. 즉, 사회가 노인에게 가한 손해 또는 불공평한 처우에 대한 보상으로 그리고 상호부조의 세대 간 이전으로써 노인에 대한 복지적 대책이 마련되어야 하는 것이다(최성재, 장인협, 2006).

### 3) 우리나라 노인복지정책 현황

2005년부터 시행된 저출산·고령사회 기본법에 의해 구성된 저출산·고령사회 위원회에서는 그동안 4차례의 저출산·고령사회 기본계획을 수립하여 진행하고 있다. 이에 그동안 수립되고 진행한 고령사회 기본계획 정책의 성과와 한계를 분석해보고자 한다<sup>11)</sup>.

#### (1) 고령사회 정책의 성과

##### 가. 고령층 빈곤 완화를 위한 소득보장체계 구축

우리나라는 지난 3차례의 저출산·고령사회 기본계획을 통해 고령층 빈곤 완화를 위한 소득보장체계를 구축하였다. 구체적으로 기초연금과 국민연금 그리고 사적연금 등 다층노후소득보장 체계 외연을 구축하고 사각지대를 지속해

11) 대통령 직속 저출산·고령사회위원회. 제4차 저출산·고령사회 기본계획. pp 36-39.

서 해소하고자 노력했다. 기초연금의 기준연금액 단계적 인상을 통해 소득 지원을 강화하였고 노년기 소득 및 사회활동 지원을 위해 노인 일자리를 확대하고 노인 생애 경력과 활동역량 활용 일자리를 신설하는 등 고령층 빈곤 완화를 위한 소득보장체계를 구축한 것으로 평가할 수 있다.

#### 나. 건강한 노후 및 안전한 돌봄을 위한 제도 강화

노인 의료 보장성 강화, 자살 예방을 위한 정신건강 관리체계를 구축하는 한편, 운동 참여 활성화를 위한 프로그램 보급 확대와 주요 질환 조기 발견을 위한 건강검진 체계개편 등 예방적 건강관리를 추진하였다. 또한, 2008년 장기요양보험 제도를 도입하고 보장성을 확대하는 등 공적 요양 보호 체계 확립 및 내실화하였고, 치매 관리 인프라 구축(2019년 말 기준 치매안심센터 256개, 공립요양병원 치매 전문병동 44개 구축 완료, 치매 전담형 요양 시설 42개소 신축 추진 중) 및 장기요양보험 확대 등 국가 차원의 치매 관리체계를 구축하여 국민들로 부터 긍정적 평가를 받았다.<sup>12)</sup>

#### 다. 일자리, 주거, 환경 등 고령 친화 환경으로의 도약

2006년 고령친화산업 진흥법을 제정하고 기본계획 수립·시행 등을 통해 고령 친화 산업을 육성하고자 노력하였다. 고령자고용 연장 지원금 제도를 2015년부터 시행하였고 고용법 개정을 통해 2013년 60세 정년을 법제화하고 임금피크제 다양화 등 주된 일자리에서 오래 일하기 위한 기반을 구축한 것으로 평가할 수 있다. 또한, 2012년에는 주거약자 지원에 관한 법률을 제정하

12) 국민건강보험공단·한국리서치 주관 설문 조사 결과 치매국가책임제에 대해 국민의 75%가 긍정적 평가 ('19.6.4~6.10, 성인 2,000명 대상)

여 고령자복지주택 등 고령자 임대주택 공급 확대와 취약계층 수선유지비 지원 등 노인 주거환경 개선을 추진했으며, 고령 운전자 적성검사 주기를 단축하여 안전관리를 강화하고 노인 이동권 보장을 위한 노인보호구역을 확대하였다.

## (2) 고령사회 정책의 한계

### 가. 여전히 빈곤한 노후와 은퇴 후 소득 절벽

우리나라는 여전히 노인 빈곤율이 OECD 최고 수준으로, 노후소득보장 사각지대 해소의 필요성이 남아있다. 급여 수준을 살펴보면 2018년 신규 노령연금 수급자의 평균 연금액은 48.5만 원으로, 기초연금 30만 원과 합산 하더라도 최소 생활비 수준에 미치지 못해 부족한 것을 알 수 있다. 또한, 국민연금 지역가입자의 약 61%<sup>13)</sup>는 보험료 납부에 어려움을 겪고 있어, 우리나라의 국민연금 제도가 충분히 성숙단계에 이르렀음에도 불구하고 무연금과 저연금 계층이 지속될 가능성이 여전히 큰 것으로 분석되었다.

우리나라는 현재 OECD가 노후보장을 위해 권장하는 다층노후소득보장이 미완성되어 있고 특히 공적연금의 한 축인 퇴직연금의 연금화 지연<sup>14)</sup> 및 공적 연금을 통한 최저 노후 생활 보장이 미흡하다. 노후소득보장이 미흡한 만큼 늦은 은퇴가 필수적이지만 현재 우리나라는 주된 일자리에서 빠른 은퇴가 문제가 될 만큼 장년층은 51.8세에 권고 퇴직하는 등 명예·조기퇴직 관행이 여전히 전하고 퇴직 후 연금 수급까지 소득 절벽 현상이 발생하여 노후 빈곤 현상이 여전히 해결되지 않은 채 지속되고 있다.

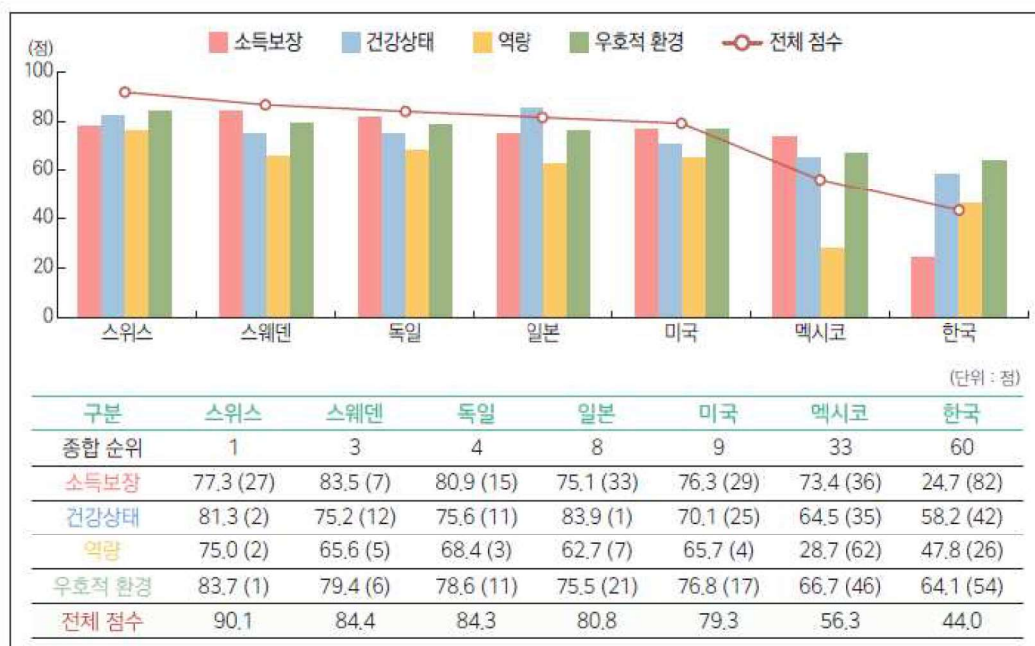
13) 2019.6월 기준 지역가입자 727만 명(100%) 중, 납부예외자 341만 명(46.9%), 장기체납자 108만 명으로 조사 되었음.

14) 2018년 기준으로 퇴직급여 수급을 개시한 계좌 중 일시금 수령이 98%로 조사 되었음.



## 나. 아프고 긴 노후, 살던 곳에서의 돌봄 부족

우리나라는 높은 노인 만성질환 유병률을 보이는데, 65세 이상 노인의 만성 질환 유병률은 여전히 90% 내외이고 3개 이상의 다중질환 역시 2008년 30.7%인 것에 반해 2017년 51.0%로 급증한 것으로 분석되었다. 또한, 건강검진 이후 의료기관과의 연계 시스템 및 실효성 있는 사후관리 구축도 미흡한 상황이다. 특히 노인 대부분은 현 주거지에서 살고 싶어 함에도, 지역사회 내 돌봄과 의료를 통합적으로 제공할 수 있는 체계가 미비하므로 원치 않는 요양 시설에서 생을 마감하게 될 가능성이 크다. 시대의 변화에 따라 생애 말기에 대한 사회적 요구가 증가함에도, 대부분 치료 과정에서 사망하고 실제 임종 준비는 제한적이라는 점도 사회문제로 평가된다.



<그림 2-8> 세계 노인 복지지표<sup>15)</sup>

15) 출처 : Global AgeWatch Index (HelpAge International, 2015).



#### 다. 넓고 두터워지는 고령층을 위한 기반 부족

우리나라에서 50세 이상 퇴직 전문인력은 증가<sup>16)</sup>하고 있지만, 이들을 적재적소에 연결하고, 전문성을 사회적으로 활용하는 기제는 미흡한 실정이다. 현실적으로 고령자 경제활동은 농림어업 또는 단순 노무가 다수로 조사되어<sup>17)</sup>, 다양한 경험과 지식을 갖춘 고령자의 재능 활용 폭이 좁은 여건임을 알 수 있다. 주거·환경 측면에서는 기존 고령층 주거시설은 취약계층 또는 고소득 계층으로 구분되어 두터운 중산층인 베이비붐 세대의 대응에는 한계를 갖는다. 실제 공공임대주택 입주 지원대상 중 주거복지 프로그램 이용률은 매우 낮은 수준인 8%로 조사되었고 주거환경<sup>18)</sup>, 대중교통<sup>19)</sup>, 보행로 등 공간 여건의 관심도 부족한 실정이다.

### (3) 고령사회 정책의 시사점

이상과 같이 고령사회 정책을 되돌아보았을 때 사회·경제·구조·가치관의 총체적 결과로서의 인구구조 변화에 대한 보다 근본적이고 사회 구조적 접근이 필요함을 알 수 있다.

주도적 역할을 할 역량과 의지가 있는 베이비붐 세대의 성향을 고려하고 능동적 주체로서 경제활동 참여 제고를 유도할 필요성이 높아졌다. 또한, 노후 소득보장 사각지대 해소 등 노인 빈곤 대응은 지속해서 더욱 강화해 가야 할 과제를 알 수 있다.

16) 50~64세 피보험 상실자 중 전문인력(고용보험 DB, 한국고용정보원) : (2015) 55,749명 → (2016) 61,443명 → (2017) 63,517명 → (2018) 68,055명.

17) 농림어업숙련자 32.9%, 단순노무종사자 40.1%(2017).

18) 노인가구의 64.1%가 20년 초과 주택에 거주, 고령자 안전사고 중 주택발생 비율 62.5%.

19) 65세 이상 교통사고 발생건수 : (2009) 25,983건 → (2019) 40,645건.

## 2. 의정부시 노인 인구 현황 및 노인복지정책 분석

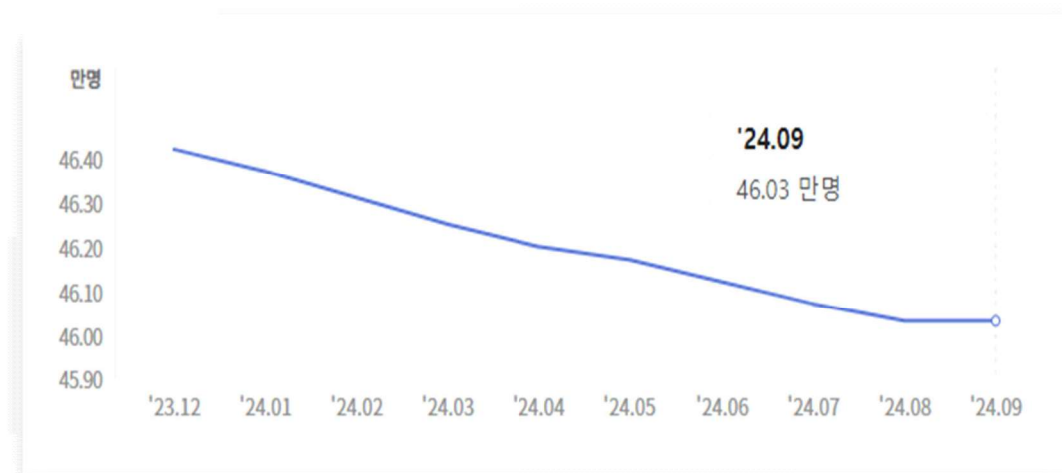
### 1) 의정부시의 특징

#### (1) 위치와 면적

의정부시는 경기도와 서울특별시의 북쪽에 위치하며 관할 면적은 81.54km<sup>2</sup>, 인구는 2024년 기준 약 46만여 명이며, 인구밀도는 5,656명/km<sup>2</sup>이다.

도시의 경계는 남쪽으로는 서울특별시 노원구, 도봉구이며, 서쪽과 북쪽은 양주시, 동남쪽은 남양주시가 있고 동북쪽은 포천시와 접하고 있다.

2024년 10월 현재 행정구역은 총 15개 동으로 흥선권역 (가능동, 흥선동, 녹양동, 의정부1동), 호원권역 (의정부2동, 호원1동, 호원2동), 신곡권역(신곡1동, 신곡2동, 장암동, 자금동), 송산권역 (송산1동, 송산2동, 송산3동, 고산동)으로 나뉜다. 관할 면적 81.54km<sup>2</sup>에서 가장 넓은 동은 자금동 11.78km<sup>2</sup>이며, 송산 2동의 면적이 1.42km<sup>2</sup>로 가장 작은 동으로 조사되었다.



<그림 2-9> 의정부시 인구(통계청, 행정안전부-주민등록 인구 현황)



<그림 2-10> 의정부시 행정구역<sup>20)</sup>

20) 의정부시 홈페이지. <https://www.ui4u.go.kr/portal/contents.do?mId=0501040000>

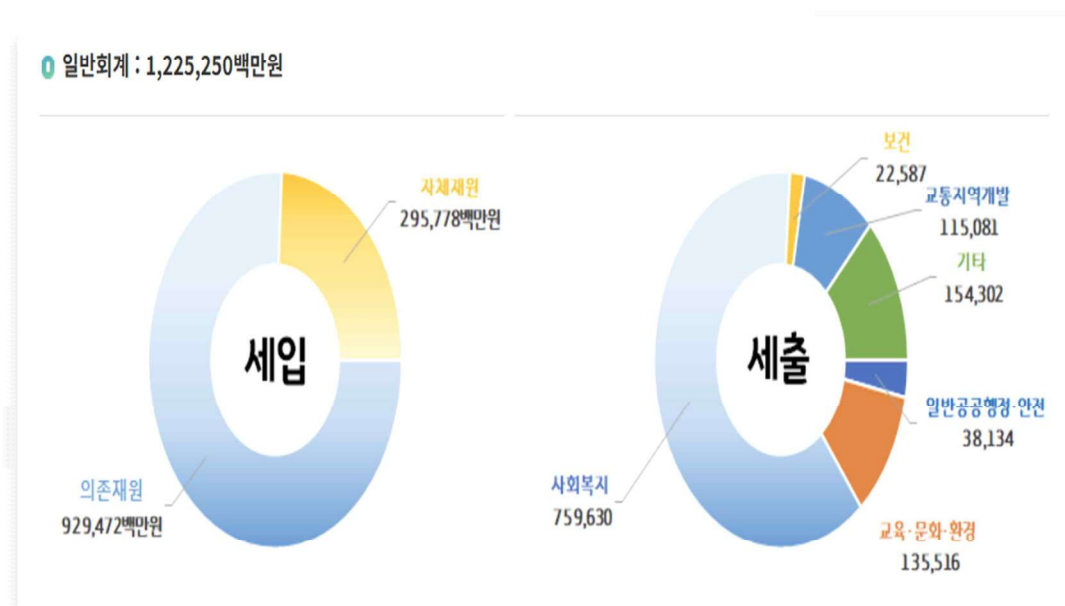
| 권역별  | 행정동   | 면적(km <sup>2</sup> ) |
|------|-------|----------------------|
| 흥선권역 | 가능동   | 3.97                 |
|      | 흥선동   | 5.84                 |
|      | 녹양동   | 3.81                 |
|      | 의정부1동 | 1.95                 |
| 호원권역 | 의정부2동 | 2.49                 |
|      | 호원1동  | 6.58                 |
|      | 호원2동  | 4.19                 |
| 신곡권역 | 신곡1동  | 2.55                 |
|      | 신곡2동  | 2.82                 |
|      | 장암동   | 8.94                 |
|      | 자금동   | 11.78                |
| 송산권역 | 송산1동  | 4.48                 |
|      | 송산2동  | 1.42                 |
|      | 송산3동  | 9.31                 |
|      | 고산동   | 11.56                |
| 계    | 의정부시  | 81.54                |

<표 2-1> 의정부시 행정동 및 면적 (2024년 07월 말 기준)

## (2) 의정부시 지역 특성 및 재정자립도

의정부시는 경기 북부지역 중 1963년 최초로 시(市)로 승격되어 경기도청, 경기도교육청 등의 제2청사와 경기도 북부경찰청이 의정부시에 있으며 지금까지 경기도 북부지역의 행정 거점도시 역할을 맡고 있다. 또한, 의정부시는 경기도에서 수원시 다음으로 시 역사가 오래된 곳으로 교통, 산업, 경제, 문화, 교육의 중심도시라 할 수 있다.

경기도가 공개한 ‘2024년 경기도 시군 재정자립도(애초 예산 기준)’ 현황에 따르면 의정부의 재정자립도는 23.2%로 지난해 22.6%보다 0.6% 높아졌지만, 경기도 전체 28개 시 중에서 하위권 그룹에 속해 재정자립도가 낮은 편임을 알 수 있다.



<그림 2-11> 의정부시 재정 규모 2024<sup>21)</sup>

21) 의정부시 홈페이지. <https://www.ui4u.go.kr/portal/contents.do?mId=0108010000>



## 2) 의정부시 노인 인구 현황 분석

### (1) 의정부시 전체 인구학적 특성

의정부시 인구는 2024년 08월 기준으로 경기도 전체인구 13,675,873명의 3.37%인 460,296명으로 조사되었다. 이는 경기도 전체 31개의 기초자치단체 중 14위의 인구이며, 경기 북부지역으로 한정해서 살펴보면 10개의 기초자치단체 중 4번째로 인구가 많은 지역임을 알 수 있다.

| 행정기관 | 인구수        |           |           | 성비     | 세대수       | 세대당<br>인구 |
|------|------------|-----------|-----------|--------|-----------|-----------|
|      | 계          | 남         | 여         |        |           |           |
| 경기도  | 13,675,873 | 6,875,411 | 6,800,462 | 101.10 | 6,039,455 | 2.26      |
| 경기남부 | 10,099,229 | 5,099,343 | 4,999,886 | 101.99 | 4,454,535 | 2.27      |
| 수원시  | 1,196,310  | 601,668   | 594,642   | 101.18 | 541,156   | 2.21      |
| 용인시  | 1,084,021  | 537,567   | 546,454   | 98.37  | 442,039   | 2.45      |
| 성남시  | 915,871    | 453,152   | 462,719   | 97.93  | 410,899   | 2.23      |
| 화성시  | 958,444    | 497,529   | 460,915   | 107.94 | 412,269   | 2.32      |
| 부천시  | 773,040    | 381,786   | 391,254   | 97.58  | 343,854   | 2.25      |
| 안산시  | 624,005    | 319,701   | 304,304   | 105.06 | 288,895   | 2.16      |
| 평택시  | 595,259    | 312,576   | 282,683   | 110.57 | 283,682   | 2.10      |
| 안양시  | 549,531    | 271,029   | 278,502   | 97.32  | 231,357   | 2.38      |
| 시흥시  | 518,387    | 270,358   | 248,029   | 109.00 | 229,078   | 2.26      |
| 김포시  | 486,291    | 242,848   | 243,443   | 99.76  | 205,868   | 2.36      |
| 광주시  | 395,011    | 201,313   | 193,698   | 103.93 | 173,278   | 2.28      |

|      |           |           |           |        |           |      |
|------|-----------|-----------|-----------|--------|-----------|------|
| 광명시  | 277,887   | 136,209   | 141,678   | 96.14  | 114,663   | 2.42 |
| 하남시  | 329,732   | 163,971   | 165,761   | 98.92  | 141,711   | 2.33 |
| 군포시  | 258,092   | 128,082   | 130,010   | 98.52  | 112,733   | 2.29 |
| 오산시  | 238,524   | 124,451   | 114,073   | 109.10 | 109,422   | 2.18 |
| 이천시  | 223,564   | 116,548   | 107,016   | 108.91 | 106,561   | 2.10 |
| 안성시  | 193,049   | 99,777    | 93,272    | 106.97 | 94,190    | 2.05 |
| 의왕시  | 155,115   | 76,854    | 78,261    | 98.20  | 62,997    | 2.46 |
| 양평군  | 127,033   | 63,804    | 63,229    | 100.91 | 62,867    | 2.02 |
| 여주시  | 114,753   | 58,400    | 56,353    | 103.63 | 56,217    | 2.04 |
| 과천시  | 85,310    | 41,720    | 43,590    | 95.71  | 30,799    | 2.77 |
| 경기북부 | 3,576,644 | 1,776,068 | 1,800,576 | 98.64  | 1,584,920 | 2.26 |
| 고양시  | 1,071,560 | 522,391   | 549,169   | 95.12  | 465,816   | 2.30 |
| 남양주시 | 733,054   | 363,148   | 369,906   | 98.17  | 307,063   | 2.39 |
| 파주시  | 508,240   | 256,864   | 251,376   | 102.18 | 224,900   | 2.26 |
| 의정부시 | 460,296   | 226,039   | 234,257   | 96.49  | 209,495   | 2.20 |
| 양주시  | 284,421   | 143,167   | 141,254   | 101.35 | 125,721   | 2.26 |
| 구리시  | 186,497   | 92,229    | 94,268    | 97.84  | 80,995    | 2.30 |
| 포천시  | 141,958   | 75,102    | 66,856    | 112.33 | 73,072    | 1.94 |
| 동두천시 | 87,157    | 43,439    | 43,718    | 99.36  | 43,177    | 2.02 |
| 가평군  | 62,511    | 32,216    | 30,295    | 106.34 | 32,932    | 1.90 |
| 연천군  | 40,950    | 21,473    | 19,477    | 110.25 | 21,749    | 1.88 |

<표 2-2> 경기도 시군별 인구 및 세대현황 (2024년 08월 말 기준)<sup>22)</sup>

22) 경기도청 홈페이지.

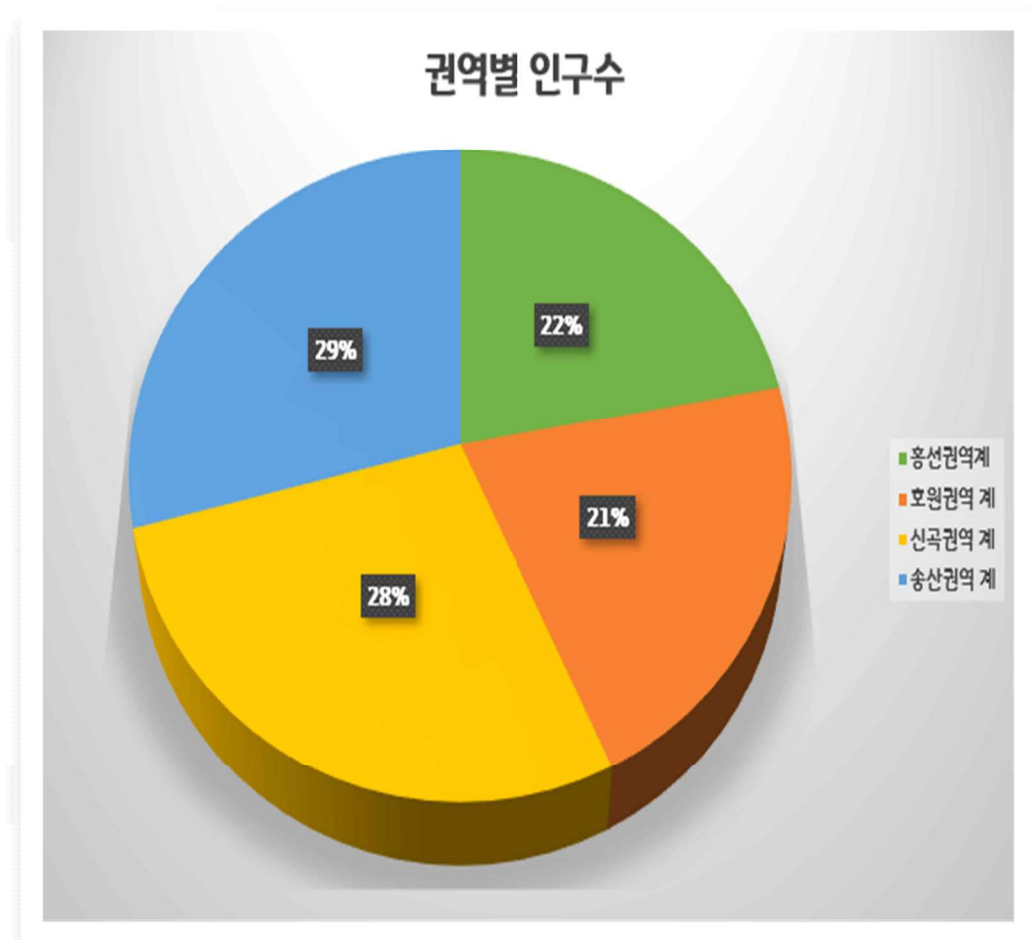
<https://www.gg.go.kr/bbs/board.do?bsIdx=547&menuId=2779#page=1>

의정부시 인구를 권역별로 나누어서 살펴보면 다음 <표 2-3>과 같다.

| 권역     | 행정기관  | 인 구 수(명) |         |         | 세대수     | 세대당<br>인구 |
|--------|-------|----------|---------|---------|---------|-----------|
|        |       | 계        | 남       | 여       |         |           |
| 흥선권역   | 가능동   | 23,902   | 11,950  | 11,952  | 11,991  | 1.99      |
|        | 흥선동   | 19,017   | 9,715   | 9,302   | 9,554   | 1.99      |
|        | 녹양동   | 19,599   | 9,708   | 9,891   | 9,090   | 2.16      |
|        | 의정부1동 | 39,308   | 19,870  | 19,438  | 23,285  | 1.69      |
| 흥선권역계  |       | 101,826  | 51,243  | 50,583  | 53,920  | 1.96      |
| 호원권역   | 의정부2동 | 29,746   | 14,828  | 14,918  | 16,075  | 1.85      |
|        | 호원1동  | 34,133   | 16,511  | 17,622  | 15,193  | 2.25      |
|        | 호원2동  | 32,639   | 15,685  | 16,954  | 13,290  | 2.46      |
| 호원권역 계 |       | 96,518   | 47,024  | 49,494  | 44,558  | 2.19      |
| 신곡권역   | 신곡1동  | 39,147   | 19,150  | 19,997  | 16,893  | 2.32      |
|        | 신곡2동  | 44,758   | 21,561  | 23,197  | 18,870  | 2.37      |
|        | 장암동   | 18,787   | 8,955   | 9,832   | 8,264   | 2.27      |
|        | 자금동   | 25,435   | 12,441  | 12,994  | 11,767  | 2.16      |
| 신곡권역 계 |       | 128,127  | 62,107  | 66,020  | 55,794  | 2.28      |
| 송산권역   | 송산1동  | 30,687   | 14,969  | 15,718  | 13,477  | 2.28      |
|        | 송산2동  | 31,581   | 15,621  | 15,960  | 13,117  | 2.41      |
|        | 송산3동  | 45,019   | 21,805  | 23,214  | 17,962  | 2.51      |
|        | 고산동   | 26,538   | 13,270  | 13,268  | 10,667  | 2.49      |
| 송산권역 계 |       | 133,825  | 65,665  | 68,160  | 55,223  | 2.42      |
| 의정부시 계 |       | 460,296  | 226,039 | 234,257 | 209,495 | 2.20      |

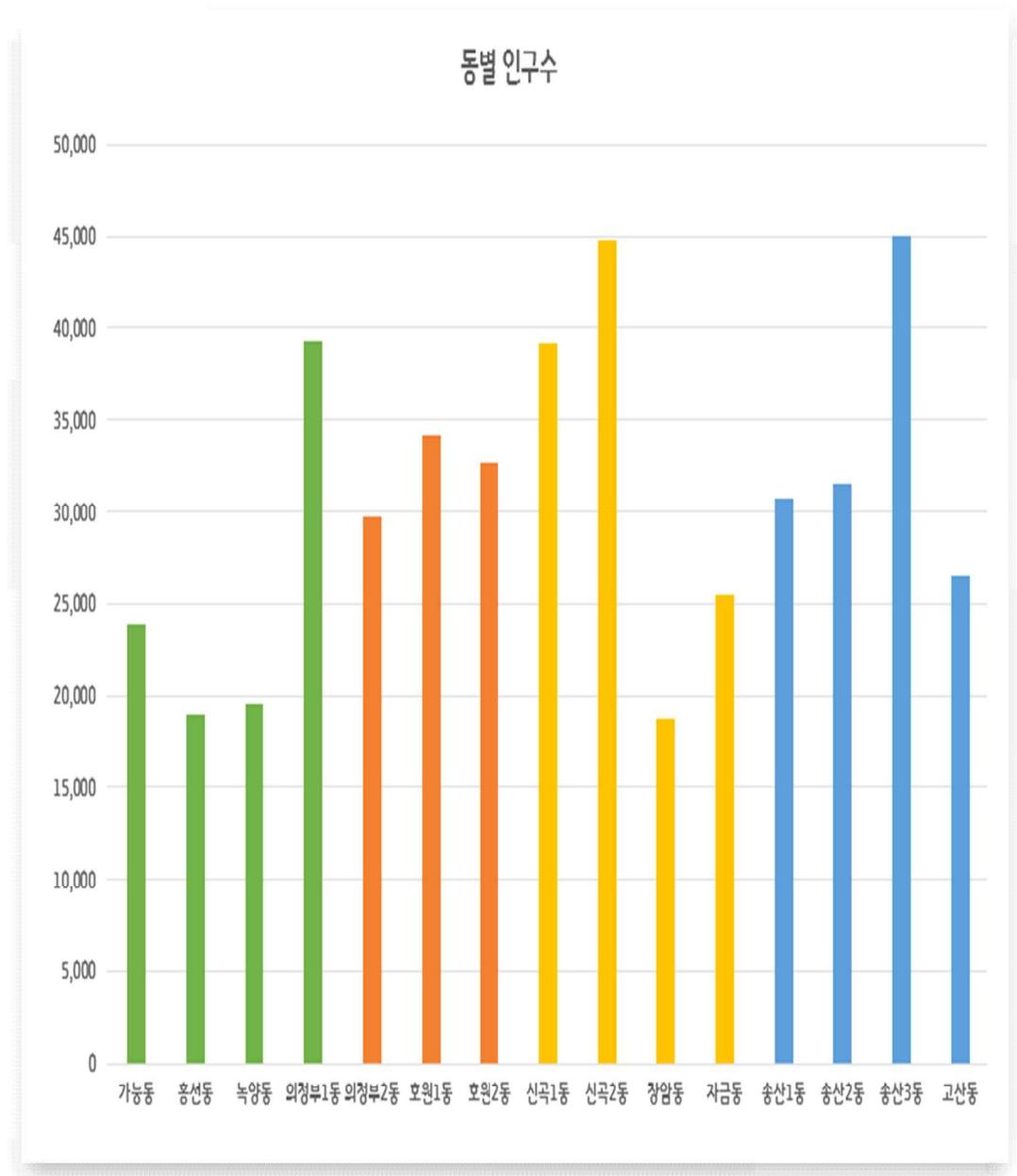
<표 2-3> 의정부시 권역별 인구 현황(2024년 08월 말 기준)<sup>23)</sup>

의정부시 권역별 인구는 송산권역이 가장 많았고 신곡권역, 흥선권역, 호원 권역 순으로 조사되었다. 동별로 살펴보면 송산 3동의 인구가 45,019명으로 가장 많았는데, 2023년 6월 말 기준으로는 송산 1동의 인구가 가장 많았던 것과 비교하면 2024년 7월 행정구역 개편으로 인하여 고산동을 새롭게 신설 하고 송산1동과 고산동으로 분리하였기 때문에 2024년 8월 기준으로 조사한 동별 인구수에서는 송산 3동의 인구가 가장 많은 것으로 분석된다.



<그림 2-12> 의정부시 권역별 인구수

23) 의정부시 홈페이지. <https://www.ui4u.go.kr/portal/contents.do?mId=0108010000>



〈그림 2-13〉 의정부시 동별 인구수



## (2) 의정부시 노인 인구 분석

2024년 10월 기준 의정부시 65세 이상의 노인 인구수는 86,039명이며 18.68%의 고령사회에 머물러 있지만 초고령 사회의 진입을 앞두고 있다. 이 같은 결과는 경기도 전체의 31개 시군 중 인구 20만 이하(안성시, 포천시, 양평군, 여주시, 동두천시, 가평군, 연천군)를 제외한 시군 중 1위에 해당하는 비율이며 현재 의정부시의 고령화 현상이 심화 되어감을 알 수 있다.

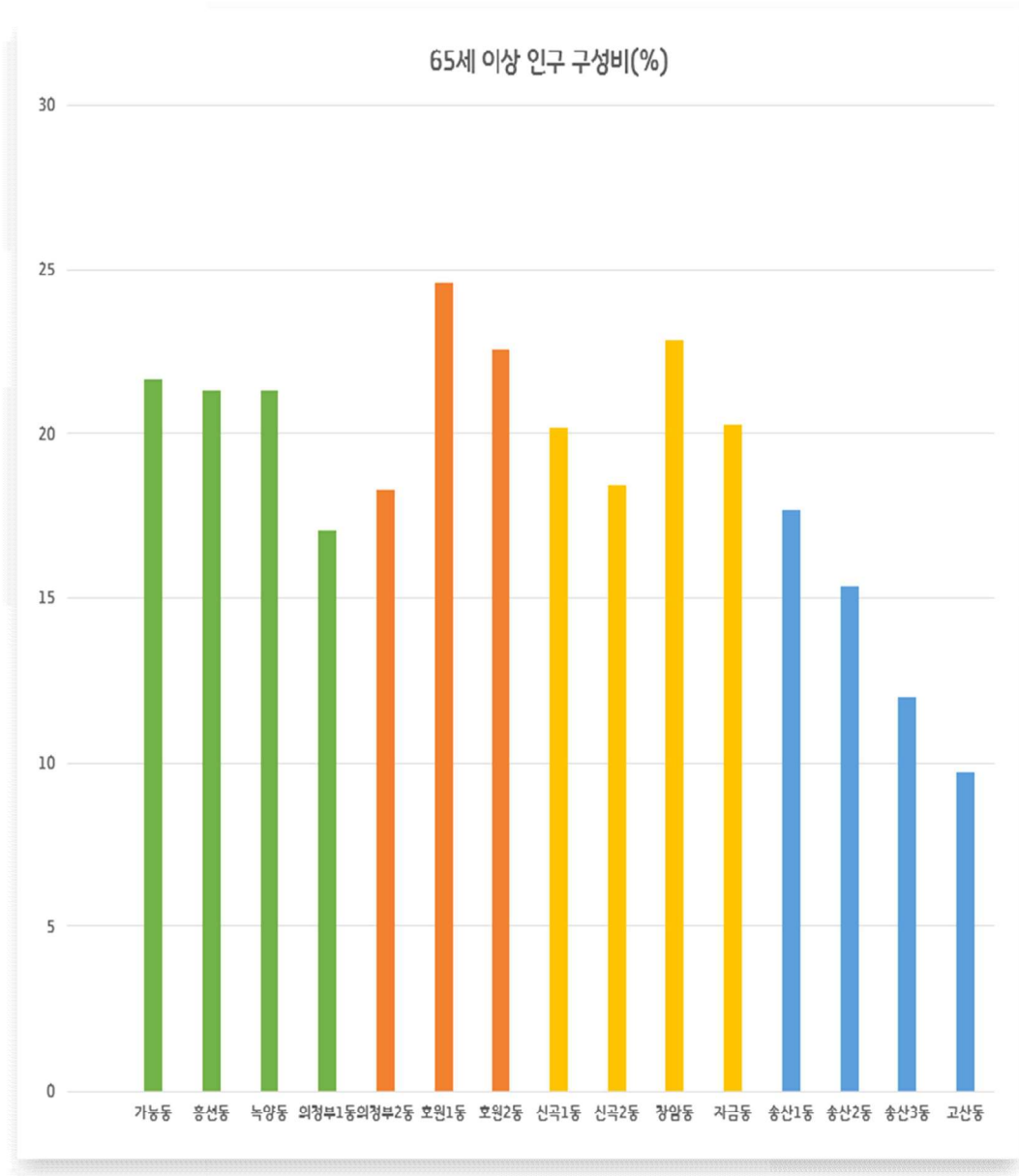
| 구분     | 2024년<br>10월 기준 | 2023년   | 2022년   | 2021년   | 2020년   |
|--------|-----------------|---------|---------|---------|---------|
| 전체 인구  | 460,570         | 469,936 | 468,659 | 468,339 | 466,455 |
| 65세 인구 | 86,039          | 82,104  | 77,555  | 73,525  | 70,369  |
| 백분율    | 18.68%          | 17.47%  | 16.54%  | 15.69%  | 15.08%  |

〈표 2-4〉 의정부시 최근 5년 간 65세 이상 인구 현황(2024년 10월 말 기준)

이를 동별로 구분하여 자세히 분석해보면 65세 이상의 노인 인구수가 가장 많은 동은 호원1동으로 2024년 8월 기준 8,383명이며 그 비율이 24.56%로 이미 초고령 사회로 진입한 것으로 분석되었는데. 현재 15개 동 중에서 이미 초고령 사회로 진입한 동은 8개 동으로, 고령사회에 머물러 있는 동은 의정부 1동, 의정부 2동, 신곡 2동 송산 1동, 송산 2동인 5개 동이지만 대부분 초고령 사회로의 진입을 목적에 두고 있는 것으로 분석되었다. 송산 3동과 신설된 고산동은 상대적으로 65세 이상의 노인 인구 구성비율이 낮은 것을 알 수 있었다.

| 권역     | 행정기관  | 인 구 수(명) | 65세 이상<br>인구수(명) | 65세 이상<br>구성비(%) |
|--------|-------|----------|------------------|------------------|
|        |       | 계        |                  |                  |
| 흥선권역   | 가능동   | 23,902   | 5,185            | 21.69            |
|        | 흥선동   | 19,017   | 4,052            | 21.31            |
|        | 녹양동   | 19,599   | 4,174            | 21.30            |
|        | 의정부1동 | 39,308   | 6,695            | 17.03            |
| 흥선권역계  |       | 101,826  | 20,106           | 19.75            |
| 호원권역   | 의정부2동 | 29,746   | 5,442            | 18.29            |
|        | 호원1동  | 34,133   | 8,383            | 24.56            |
|        | 호원2동  | 32,639   | 7,367            | 22.57            |
| 호원권역 계 |       | 96,518   | 21,192           | 21.96            |
| 신곡권역   | 신곡1동  | 39,147   | 7,896            | 20.17            |
|        | 신곡2동  | 44,758   | 8,257            | 18.45            |
|        | 장암동   | 18,787   | 4,297            | 22.87            |
|        | 자금동   | 25,435   | 5,159            | 20.28            |
| 신곡권역 계 |       | 128,127  | 25,609           | 19.99            |
| 송산권역   | 송산1동  | 30,687   | 5,432            | 17.70            |
|        | 송산2동  | 31,581   | 4,846            | 15.34            |
|        | 송산3동  | 45,019   | 5,380            | 11.95            |
|        | 고산동   | 26,538   | 2,573            | 9.70             |
| 송산권역 계 |       | 133,825  | 18,231           | 13.62            |
| 의정부시 계 |       | 460,296  | 85,138           | 18.50            |

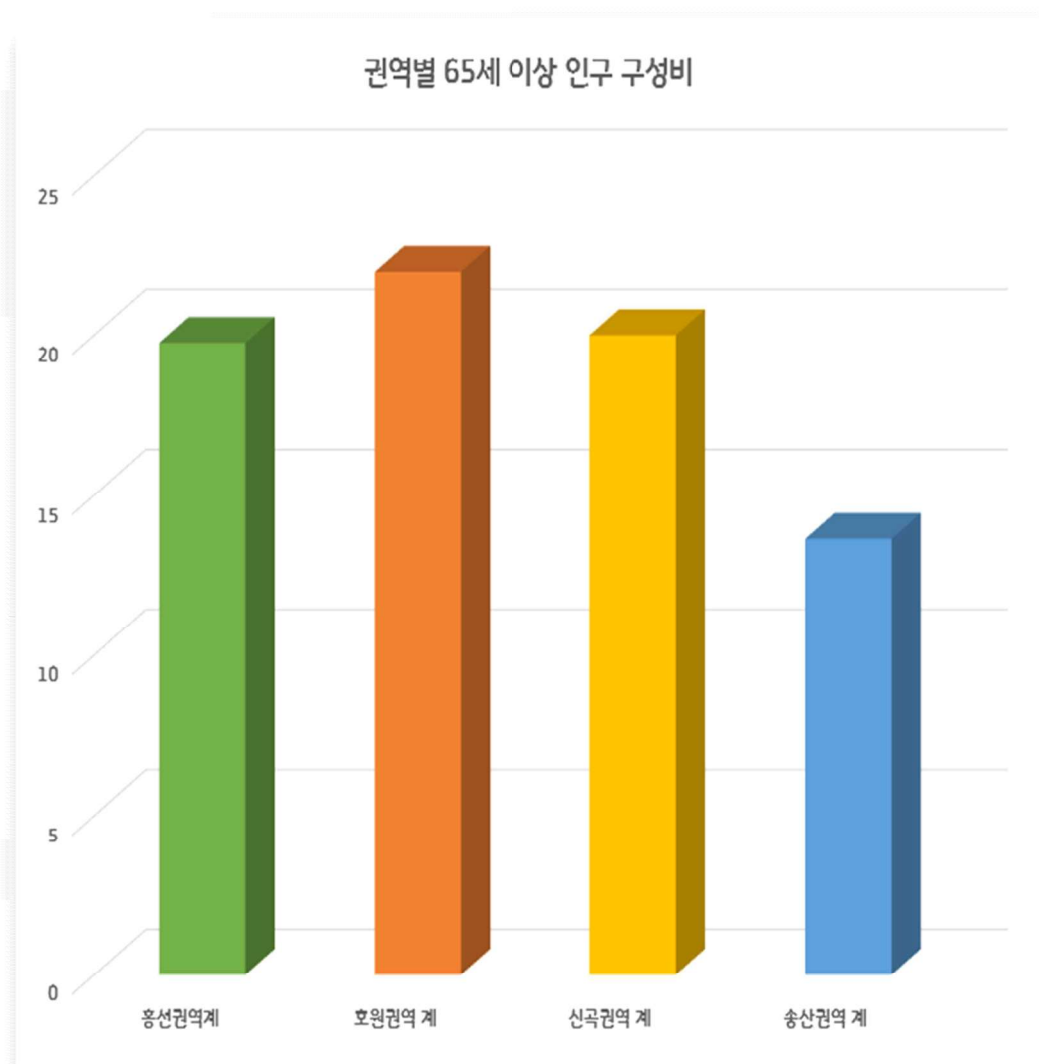
<표 2-5> 의정부시 권역별 65세 이상 인구 현황(2024년 08월 말 기준)<sup>24)</sup>



<그림 2-14> 의정부시 동별 65세 이상 인구 구성비

24) 의정부시 홈페이지. <https://www.ui4u.go.kr/portal/contents.do?mId=0108010000>

65세 이상 노인 인구는 호원권역이 전체 65세 이상의 노인 비율이 의정부시에서 가장 높은 21.96%로 이미 초고령 사회로 진입했으며, 신곡역권은 19.99%, 흥선권역 19.75%로 초고령 사회에 진입을 눈앞에 두고 있었다. 반면 송산권역은 13.62% 상대적으로 고령 인구가 낮은 것으로 조사되었다.



<그림 2-15> 의정부시 권역별 65세 이상 인구 구성비

의정부시와 경기도의 65세 이상 노인의 인구 구성비를 비교해 보아도 2024년 04월 기준 경기도는 15.93%지만 의정부는 18.11%로 고령 인구의 비율이 경기도 전체보다 2.18%가 더 높아 상대적으로 노령화에 대한 체감률이 더 높을 수 있다는 점을 알 수 있다.

| 구분     | 경기도        |        | 의정부시    |        |
|--------|------------|--------|---------|--------|
|        | 인구수(명)     | 구성비(%) | 인구수(명)  | 구성비(%) |
| 전체인구   | 13,648,156 | 100    | 462,010 | 100    |
| 65세 이상 | 2,174,125  | 15.93  | 83,654  | 18.11  |

〈표 2-6〉 의정부시 노인 인구 비율 (2024년 04월 말 기준)<sup>25)</sup>

이처럼 의정부시는 초고령 사회의 진입을 목전에 두고 있고 일부 권역에서는 이미 초고령 사회로 진입한 상황에서 통계청의 장래인구 추계에 의하면 의정부시의 노년 부양비는 2023년 기준으로 23.9%로 생산가능인구 약 4명이 노인 1명을 부양해야 하는 것으로 나타났다. 하지만 2035년이 되면 47.2%가 되어 생산가능인구 약 2명이 노인 1명을 부양해야 하는 상황으로 그 부담의 정도가 2배 정도 늘어나게 되는 것으로 분석되었다.

노령화지수에서는 2023년 기준으로도 유소년 인구보다 노인 인구가 더 많은 편이지만 2035년이 되면 그 차이는 더 늘어나 노인 인구가 유소년 인구의 3배가 될 것으로 예상된다.

25) 경기도청 홈페이지.

<https://www.gg.go.kr/bbs/board.do?bsIdx=800&menuId=3393#page=1>



| 구분   | 총부양비 |      | 유소년부양비 |      | 노년부양비 |      | 노령화지수 |       |
|------|------|------|--------|------|-------|------|-------|-------|
|      | 경기도  | 의정부시 | 경기도    | 의정부시 | 경기도   | 의정부시 | 경기도   | 의정부시  |
| 2023 | 37.4 | -    | 16.7   | -    | 20.7  | 23.9 | 123.7 | 157.8 |
| 2035 | 52.7 | 62.5 | 12.5   | 15.3 | 40.2  | 47.2 | 322.1 | 308.6 |
| 2036 | 55.1 | 65.6 | 12.7   | 15.8 | 42.4  | 49.8 | 333.1 | 316.2 |
| 2037 | 57.5 | 68.5 | 13.0   | 16.2 | 44.5  | 52.3 | 341.6 | 322.9 |

<표 2-7> 의정부시 노년 부양비 및 노령화지수(KOSIS 통계청 장래인구추계)<sup>26)</sup>

의정부시 독거노인의 수와 비율을 분석한 결과는 <표 2-8>과 같다. 의정부시의 독거노인의 수와 비율은 2018년 이후 지속해서 증가하고 있고, 2021년 기준으로 경기도 전체와 비교해 보면 1.64% 더 높은 비율을 보였는데 이 같은 결과는 2019년 경기도가 더 높은 비율을 보였던 것과는 대조적인 결과로 의정부시는 점점 고령화되어 가고 있으며 독거노인의 수와 비율도 일관성 있게 높아지고 있음을 알 수 있었다.

26) KOSIS 통계청.

[https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT\\_1BPA002&checkFlag=N](https://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1BPA002&checkFlag=N)

총 부양비 = (유소년인구+고령인구)/생산가능인구(15~64) x100

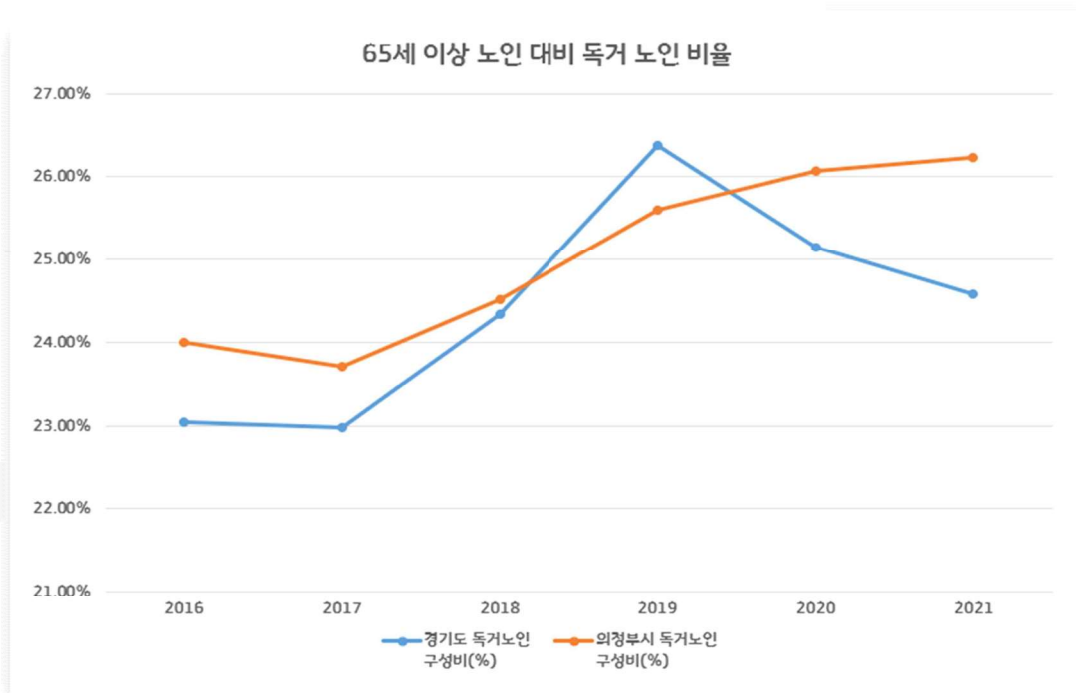
유소년부양비 = 유소년인구(0~14)/생산가능인구(15~64) x100

노년부양비 = 고령인구(65세 이상)/생산가능인구(15~64) x100

노령화지수(%) = (노인인구(65세 이상) / 소년인구(0-14세)) × 100

| 구분   | 경기도           |           |             | 의정부시          |           |             |
|------|---------------|-----------|-------------|---------------|-----------|-------------|
|      | 65세 이상 인구수(명) | 독거노인 수(명) | 독거노인 구성비(%) | 65세 이상 인구수(명) | 독거노인 수(명) | 독거노인 구성비(%) |
| 2016 | 1,378,308     | 317,698   | 23.05       | 55,494        | 13,313    | 23.99       |
| 2017 | 1,471,908     | 338,205   | 22.98       | 58,622        | 13,902    | 23.71       |
| 2018 | 1,556,371     | 378,779   | 24.34       | 61,525        | 15,078    | 24.51       |
| 2019 | 1,651,341     | 435,458   | 26.37       | 65,272        | 16,708    | 25.60       |
| 2020 | 1,775,315     | 446,375   | 25.14       | 70,369        | 18,342    | 26.07       |
| 2021 | 1,881,464     | 462,483   | 24.58       | 73,525        | 19,278    | 26.22       |

<표 2-8> 의정부 독거노인 현황<sup>27)</sup>



<그림 2-16> 의정부시 65세 이상 노인 대비 독거노인 비율

27) 경기통계.

<https://stat.gg.go.kr/statgg/tblInfo/TblInfoList.html;jsessionid=1694251605CE1262883C21>

하지만 독거노인 중 국민기초생활보장 수급권자의 비율을 분석한 <표 2-9>를 살펴보면 의정부시의 독거노인 중 국민기초생활보장 수급권자의 비율이 2016년 20.9%에서 계속 낮아져 현재 시점에서 경기도가 공개한 최종 통계자료인 2020년에는 16.78%로 조사되었다. 이 같은 결과가 의정부시 독거노인의 경제적 상황이 개선된 효과인지 아니면 국민기초생활보장 수급권자의 자격을 유지하지 못하고 사각지대로 빠진 독거노인이 증가한 이유인지에 대해서는 면밀한 접근과 연구가 필요한 것으로 판단된다.

| 구분   | 독거노인 인구수(명) |        | 국민기초생활보장 수급권자 |        |        |        |
|------|-------------|--------|---------------|--------|--------|--------|
|      | 경기도         | 의정부시   | 경기도           |        | 의정부시   |        |
|      |             |        | 인구수(명)        | 구성비(%) | 인구수(명) | 구성비(%) |
| 2016 | 317,698     | 13,313 | 57,045        | 17.96  | 2,782  | 20.90  |
| 2017 | 338,205     | 13,902 | 56,881        | 16.82  | 2,746  | 19.75  |
| 2018 | 378,779     | 15,078 | 61,592        | 16.26  | 2,906  | 19.27  |
| 2019 | 435,458     | 16,708 | 75,281        | 17.29  | 2,628  | 15.73  |
| 2020 | 446,375     | 18,342 | 84,316        | 18.89  | 3,078  | 16.78  |

<표 2-9> 의정부 독거노인 중 국민기초생활 수급권자 현황<sup>28)</sup>

494A04D56A

28) 경기통계.

<https://stat.gg.go.kr/statgg/tblInfo/TblInfoList.html;jsessionid=1694251605CE1262883C21494A04D56A>

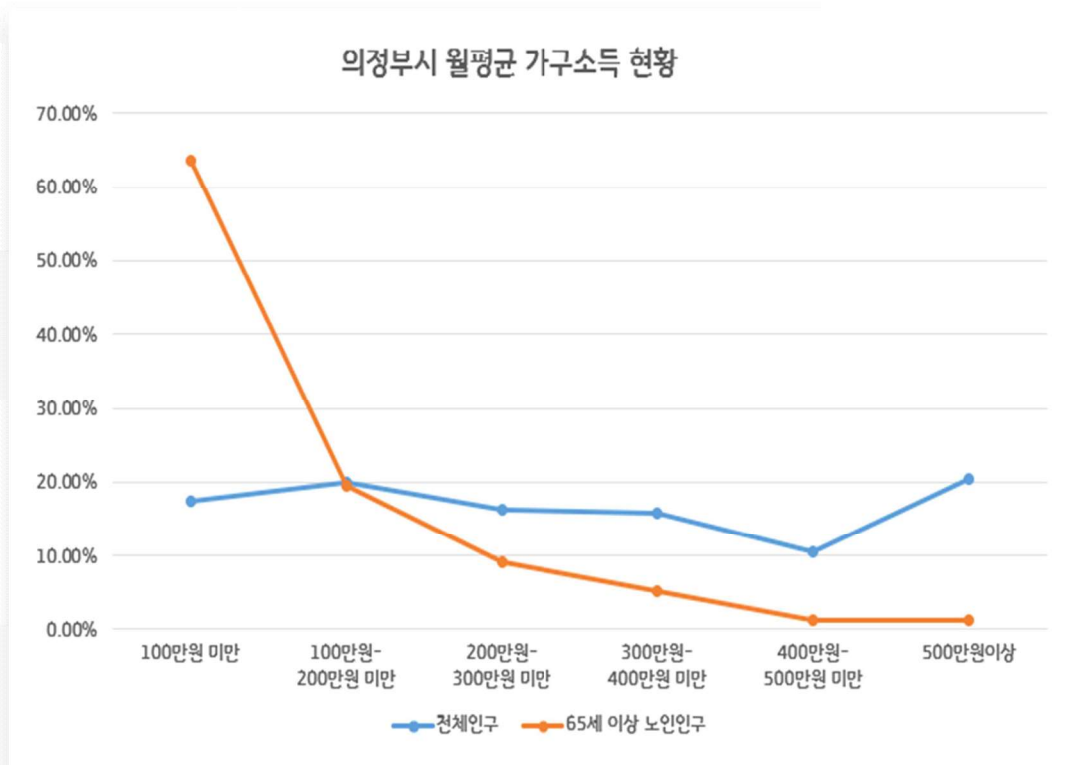
2021년 의정부시 사회조사 결과에 의하면 의정부시 월평균 가구소득은 아래 <표 2-10>으로 조사되었다.

| 구분                | 100만원<br>미만 | 100만원<br>-<br>200만원<br>미만 | 200만원<br>-<br>300만원<br>미만 | 300만원<br>-<br>400만원<br>미만 | 400만원<br>-<br>500만원<br>미만 | 500만원<br>이상 | 합계   |
|-------------------|-------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|-------------|------|
| 전체인구              | 17.3%       | 19.9%                     | 16.2%                     | 15.8%                     | 10.4%                     | 20.4%       | 100% |
| 65세<br>이상<br>노인인구 | 63.6%       | 19.5%                     | 9.1%                      | 5.2%                      | 1.3%                      | 1.3%        | 100% |

<표 2-10> 의정부시 월평균 가구소득 (2021년 의정부시 사회조사)<sup>29)</sup>

이 조사에 의하면 의정부시 전체인구의 가구소득은 구간별로 분산됐지만, 노인 인구의 가구소득은 월평균 100만 원 미만이 가장 높은 비율로 63.6%로 나타났으며, 약 83% 이상이 월 200만 원 미만의 소득으로 생활하고 있음을 알 수 있었다.

29) 2021년 의정부시 노인등록통계 소득보장. 2021년 [ 의정부시 사회조사.].  
[https://stat.kosis.kr/nsibsHtmlSvc/fileView/FileStbl/fileStblView.do?in\\_org\\_id=613&in\\_tbl\\_id=DT\\_613003\\_FILE2021&tab\\_yn=N&conn\\_path=K2](https://stat.kosis.kr/nsibsHtmlSvc/fileView/FileStbl/fileStblView.do?in_org_id=613&in_tbl_id=DT_613003_FILE2021&tab_yn=N&conn_path=K2)



<그림 2-17> 의정부시 월평균 가구소득 현황(2021년 의정부시 사회조사)

| 구분                   | 15세 이상 인구(천명) | 경제활동인구 (천명) | 경제활동인구 세부 내용 |         |          | 비경제활동 인구 (천명) |
|----------------------|---------------|-------------|--------------|---------|----------|---------------|
|                      |               |             | 취업자 (천명)     | 고용률 (%) | 실업자 (천명) |               |
| 2021년 상반기 (04.15 기준) | 70.8          | 15.2        | 14.5         | 20.5    | 0.7      | 55.5          |
| 2021년 하반기 (10.15 기준) | 73.1          | 16          | 15.6         | 21.3    | 0.4      | 57.2          |

<표 2-11> 의정부시 경제활동인구 현황 (통계청 지역별 고용조사)<sup>30)</sup>

30) 2021년 의정부시 노인등록통계 일자리. 통계청 [지역별 고용조사].  
[https://stat.kosis.kr/nsibsHtmlSvc/fileView/FileStbl/fileStblView.do?in\\_org\\_id=613&in\\_tbl\\_id=DT\\_613003\\_FILE2021&tab\\_yn=N&conn\\_path=K2](https://stat.kosis.kr/nsibsHtmlSvc/fileView/FileStbl/fileStblView.do?in_org_id=613&in_tbl_id=DT_613003_FILE2021&tab_yn=N&conn_path=K2)



또한, 2021년 기준 의정부시 노인등록통계 중 일자리 통계에서 경제활동인구 현황을 분석한 결과에서 2021년에 상반기와 하반기 각각 20.5%와 21.3%의 경제활동 중인 것으로 분석되었다. 이 같은 결과는 일반적인 기준에서 사회적 은퇴 시기 이후에도 지속해서 경제활동인구에 포함되어 구직의사를 가지고 노동소득을 유지하는 비율이 20% 이상임을 나타낸다.

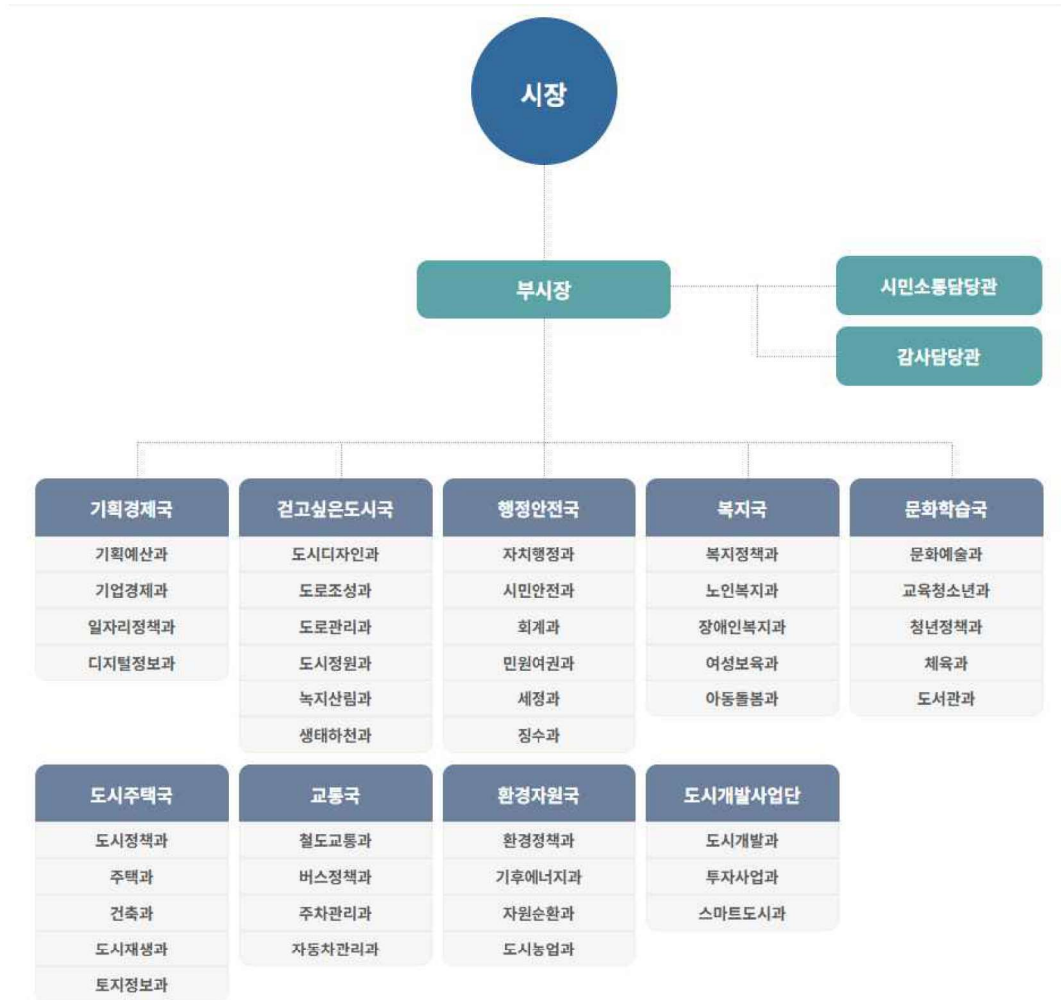
### 3) 의정부시 노인복지정책 분석

#### (1) 의정부시 노인복지정책 담당 조직

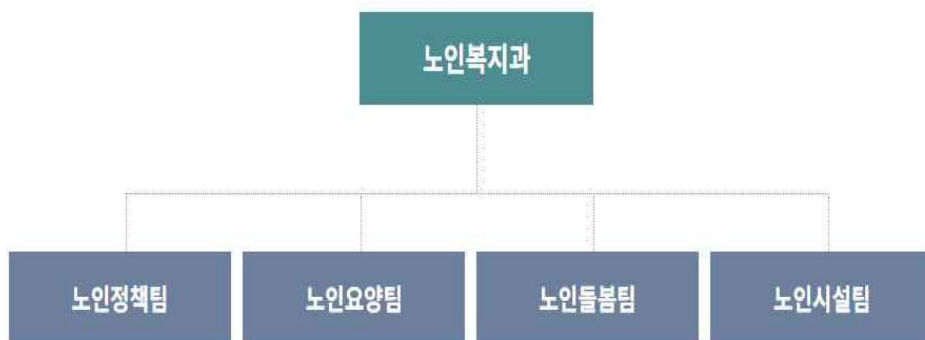
2024년 11월 현재 의정부시에서 노인복지정책을 담당하는 조직은 아래와 같다. 의정부시는 지난 7월 조직 개편을 통해 인구 고령화에 능동적으로 대처하고, 분야별·계층별로 전문적이고 촘촘한 복지 서비스를 제공하기 위하여 기존 복지국 노인장애인과를 복지국 '노인복지과'와 복지국 '장애인복지과'로 분리하여 각각 신설하였다.

---

(고용률) 취업자/15세 이상 인구 \* 100  
(경제활동인구) 만 15세 이상 인구 중 취업자와 실업자



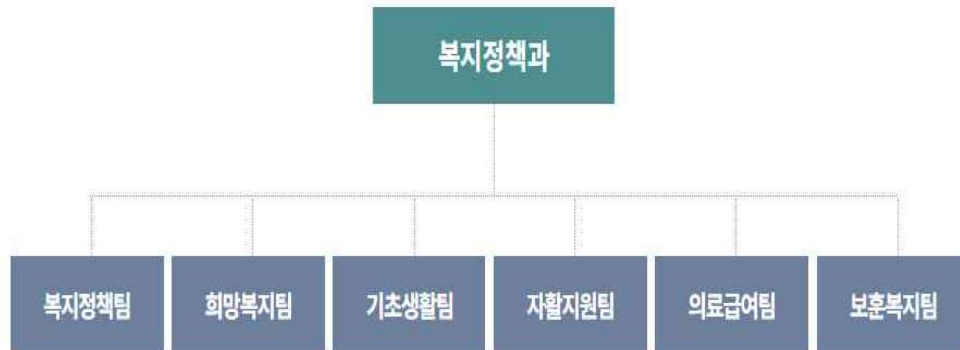
〈그림 2-18〉 의정부시 조직도 (2024년 11월 현재 기준)



〈그림 2-19〉 의정부시 복지국 노인복지과

| 구분    | 역할                                                                                    |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 노인정책팀 | 중장년행복캠퍼스<br>시니어위원회<br>노인일자리<br>시니어클럽<br>실버인력뱅크 운영 등                                   |
| 노인요양팀 | 장기요양기관 설치·변경 신고 및 관리<br>노인시설 생계급여<br>장기요양기관 현지조사 및 행정처분 등                             |
| 노인돌봄팀 | 기초연금<br>양로시설 운영 지원<br>노인맞춤돌봄서비스 운영 등                                                  |
| 노인시설팀 | 경로당 관리<br>지역봉사지도원 지원 사업<br>노인종합복지관 운영지원<br>노인무료급식사업<br>노인복지관 시설관리<br>경로당 건립<br>장사업무 등 |

〈표 2-12〉 의정부시 복지국 노인복지과 담당 업무



<그림 2-20> 의정부시 복지국 복지정책과

| 구분    | 역할                                                                                  |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 복지정책팀 | 시 지역사회보장협의체 관리<br>지역사회보장계획 수립 및 관리<br>사회복지시설 및 사회복지법인<br>재해구호                       |
| 희망복지팀 | 동 복지허브화 맞춤형 복지사업 총괄<br>동 지역사회보장협의체 지원관리<br>복지사각지대 발굴 및 지원<br>복지자원 발굴                |
| 기초생활팀 | 기초생활보장 총괄<br>통합조사·관리 총괄<br>긴급복지<br>생계급여                                             |
| 자활지원팀 | 자활사업(지자체사업, 지역자활센터 관리)<br>자활사업대상자 선정 및 관리<br>자활기금관리<br>노숙인사회복지시설 위탁 및 관리<br>고용복지플러스 |

|       |                                                                                 |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 의료급여팀 | 의료급여 수급권자 선정 및 자격관리 및 의료급여 사례관리<br>의료기관 부담이득금 징수<br>장애인 보장구 및 요양비 지원<br>건강생활유지비 |
| 보훈복지팀 | 보훈단체 관리<br>보훈행사<br>보훈명예수당                                                       |

〈표 2-13〉 의정부시 복지국 복지정책과 담당 업무

## (2) 의정부시 노인복지정책 현황과 문제점

의정부시는 2024년도 노인복지정책의 종류와 내용을 정리하여 의정부시 노인복지 가이드북을 제작·배포하는 등 주민편의를 도모하고 있는데, 2024년 의정부시의 노인복지정책의 주요 내용을 살펴보면 다음과 같다.

우선 60가지의 다양한 종류의 노인복지정책을 크게 생활 지원, 주거 지원, 건강·보건의료, 보호·돌봄, 안전·위기, 고용·일자리, 법률·사회참여, 복지시설 안내로 8개의 카테고리로 구분하고 있다.

구체적으로 세부정책의 내용을 살펴보면 처음 생활 지원 정책은 15개의 세부정책으로 구성되어 있으며 경제적 문제로 생활에 어려움을 겪는 노인들을 지원하는 내용이다. 가장 다양한 정책들로 구성된 항목으로 국가유공자와 보훈대상자 및 독립유공자 등 지원에 대한 특정 요건이 필요한 정책이기에 자격과 기준 및 조건에 대해서도 자세한 안내가 수록되어 있다. 주거 지원 정책은 6개의 세부정책으로 구성되어 있으며 주택문제로 겪는 어려움을 지원하는 정책임을 알 수 있다.



| 구분    | 세부정책                          |
|-------|-------------------------------|
| 생활 지원 | 01. 국민기초생활보장제도                |
|       | 02. 긴급복지지원제도                  |
|       | 03. 기초연금제도                    |
|       | 04. 경로식당 무료급식 및 저소득 재가노인 식사배달 |
|       | 05. 저소득 노인 월동난방비 지급           |
|       | 06. 에너지 바우처                   |
|       | 07. 저소득 노인 건강보험료 지원           |
|       | 08. 노후긴급자금 대부서비스              |
|       | 09. 100세 생신축하금                |
|       | 10. 노후준비서비스                   |
|       | 11. 어르신을 위한 요금감면 제도           |
|       | 12. 국가유공자 등 LPG차량 세금인상분 지원    |
|       | 13. 보훈대상자 생계지원금 지급            |
|       | 14. 보훈대상자지원                   |
|       | 15. 독립유공자 및 유족 위문             |
| 주거 지원 | 16. 행복주택 공급                   |
|       | 17. 경기도 매입임대주택 임대보증금 지원       |
|       | 18. 주택연금제도                    |
|       | 19. 저소득층 에너지효율개선사업            |
|       | 20. 햇살하우징                     |
|       | 21. 경기도 G-하우징                 |

〈표 2-14〉 2024년 의정부시 노인복지정책 (생활 지원, 주거 지원)

| 구분       | 세부정책                        |
|----------|-----------------------------|
| 건강. 보건의료 | 22. 의료급여수급권자 일반건강검진비 지원     |
|          | 23. 노인 안검진 및 개안수술           |
|          | 24. 노인 치과 임플란트 지원           |
|          | 25. 노인 무릎인공관절 수술 지원         |
|          | 26. 어르신 국가예방접종 지원 사업        |
|          | 27. 성인 암환자 의료비 지원           |
|          | 28. 치매검진 지원                 |
|          | 29. 치매치료 관리비 지원사업           |
|          | 30. 의정부시정신건강복지센터(부설 자살예방센터) |
| 보호. 돌봄   | 31. 노인맞춤돌봄서비스               |
|          | 32. 양로지원(보훈원)               |
|          | 33. 보훈요양원 이용지원              |
|          | 34. 노인장기요양보험제도              |
|          | 35. 장기요양 본인부담금 감경           |
|          | 36. 장기요양급여 이용지원(보훈)         |
| 안전. 위기   | 37. 재가노인지원서비스               |
|          | 38. 노인보호전문기관                |
|          | 39. 독거노인·장애인 응급안전 안심서비스     |
|          | 40. 저장강박증 주거환경 특수 청소 사업     |
|          | 41. SOS 긴급 틈새 지원 서비스        |

<표 2-15> 2024년 의정부시 노인복지정책(건강.보건의료, 보호.돌봄, 안전.위기)

| 구분      | 세부정책                    |
|---------|-------------------------|
| 고용·일자리  | 42. 고령자 계속고용장려금         |
|         | 43. 노인 일자리 및 사회활동 지원    |
|         | 44. 의정부실버인력뱅크           |
|         | 45. 의정부시니어클럽            |
|         | 46. 신중년 경력형 일자리         |
|         | 47. 중장년 기술창업센터 지원       |
|         | 48. 국민취업지원제도            |
| 법률·사회참여 | 49. 법률구조제도              |
|         | 50. 신용회복위원회             |
|         | 51. 경기도 불법사금융 피해신고 센터   |
|         | 52. 어르신 문화활동 지원         |
|         | 53. 노인권익증진사업            |
| 복지시설    | 54. 노인양로시설- 나눔의 샘 양로원   |
|         | 55. 노인장기요양시설            |
|         | 56. 종합사회복지관             |
|         | - 고산종합사회복지관             |
|         | - 녹양종합사회복지관             |
|         | - 장암종합사회복지관             |
|         | 57. 노인종합복지관             |
|         | - 의정부노인종합복지관            |
|         | - 송산노인종합복지관             |
|         | - 신곡노인종합복지관             |
|         | - 흥선노인복지관 (신곡노인종합복지관분관) |
|         | 58. 경기도 장기요양요원지원센터      |
|         | 59. 대한노인회 의정부시지회        |
|         | 60. 의정부시 경로당 현황         |

〈표 2-16〉 2024년 의정부시 노인복지정책(고용·일자리, 법률·사회참여, 복지시설)

다음 건강. 보건의료 정책은 9개의 정책으로 구분하여 노인의 건강 문제를 해결하고 지원하기 위한 정책으로 구성되어 있다. 특히 건강. 보건의료 정책은 세부정책이 생활 지원 정책 다음으로 종류가 다양하고 구체적임을 알 수 있는데 이렇듯 노인의 삶에서 건강과 보건의료 지원은 가장 필수적이고 중요한 정책임을 알 수 있다. 보호. 돌봄 정책을 살펴보면 6개의 세부정책으로 구성되어 있으며 일상생활을 위한 돌봄 서비스와 지원이 필요한 노인을 위한 정책이며, 안전. 위기 정책은 5개의 세부정책으로 구성되는데 여러 위기 상황으로 인하여 지원이나 도움이 필요한 경우에 처한 노인들을 위한 정책으로 그 내용이 구성되어 있다. 고용. 일자리 정책은 7개의 정책으로 구분하여 고용과 일자리에 대한 정보가 필요한 노인들에게 필요한 정보를 제공하고 지원하는 정책으로 구성되어 있다. 법률. 사회참여 정책은 총 5개의 세부정책으로 구성되어 있으며 해당 노인의 법률지원 또는 사회참여가 필요할 때 정보를 제공하고 지원하는 내용이다. 끝으로 의정부시에 위치한 복지시설과 입소대상자의 자격 그리고 제공하는 서비스를 자세하게 안내하고 있다.

### (3) 의정부시 노인 일자리 현황

의정부시는 2024년도 노인 일자리 예산으로 18,248,546천 원(전담인력 제외)을 편성하여 운영 중이며, 세부적으로 공익활동형 일자리, 사회서비스형 일자리, 시장형 일자리, 취업 알선형 일자리로 구분되는데 이상의 4개 일자의 주요 내용을 살펴보면 <표 2-17>과 같다.

| 사업유형   | 국도비 보조<br>(국비 50%, 도비 7.5%, 시비 42.5%) |            |
|--------|---------------------------------------|------------|
|        | 사업량                                   | 예산액        |
| 총계     | 4,430                                 | 19,224,686 |
| 참여자 소계 | 4,397                                 | 18,248,546 |
| 공익활동형  | 3,104                                 | 10,460,480 |
| 사회서비스형 | 834                                   | 7,058,976  |
| 시 장 형  | 262                                   | 699,540    |
| 취업알선형  | 197                                   | 29,550     |
| 전담인력   | 33                                    | 976,140    |

<표 2-17> 2024년 의정부시 노인 일자리 사업 및 예산<sup>31)</sup>

의정부시가 2024년 노인 일자리 사업 수요처를 모집한 결과 공공기관, 학교, 보육시설 등 (261기관 831명)이 신청하였으며, 이를 사업단별로 정리한 결과는 <표 2-18>과 같다.

| 구분           |          | 내용                                                |
|--------------|----------|---------------------------------------------------|
| 양적확대         | 3개소 추가기관 | - 녹양종합사회복지관<br>- 고산종합사회복지관<br>- 경기도사회적경제협회 시니어사업단 |
| 안전 및<br>인권강화 | 조장       | - 사업단 조장 수당(월 5만원 이내)<br>- 사업단 내 어르신 5명 관리        |

31) 의정부시 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료(2024.11.07.일 면담자료).



|           |                            |                                                                                                                                                                                             |
|-----------|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 공모, 협업    | 카페아르츠<br>(12명)             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 매출 (5월 ~ 9월) 3,276만원</li> <li>- 월 매출 640만원</li> <li>- 어르신 임금 월 32만원(보조금 25만원+수익금 7만원)</li> <li>* 커피 전담 젊은직원 인건비 및 재료비로 어르신들의 수익금이 많지 않음</li> </ul> |
|           | 뇌건강<br>도우미사업<br>(16명)      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 어르신 16명이 2인 1조로</li> <li>- 보건소에서 지정해 준 치매인지지원 등급 판정자 8명 사례관리</li> </ul>                                                                            |
|           | 보행자통행안전<br>시니어서비스맨<br>(4명) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 스타벅스 용현 DT점 내 어르신 4명이 카페 내 주차장 관리</li> <li>- 한국시니어클럽협회, 스타벅스, 의정부시니어클럽 3자 협약</li> <li>- 어르신 1인에게 총 30만 원 지급 (스타벅스 20만원, 보조금 10만원)</li> </ul>       |
| 공익창출      | 행복한실버헤어샵<br>(15명)          | - (1월~9월 매출) 32,671천원, (월) 3,3630천원                                                                                                                                                         |
|           | 어르신건강밥상<br>(12명)           | - (1월~9월 매출) 200,388천원, (월) 22,265천원                                                                                                                                                        |
| 어르신<br>지원 | 따순밥상<br>(250명)             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경로당 184개 점심식사 지원</li> <li>- 어르신 3인근무 3개소, 2인근무 60개소, 1인근무 121개소</li> </ul>                                                                         |
|           | 스마트매니저<br>(20명)            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 송산노인종합복지관 20명</li> <li>- 11개소(복지관, 경로당, 시민재가노인지원서비스센터 등) 교육</li> </ul>                                                                             |
|           | 스마트도우미<br>(13명)            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대한노인회 의정부시지회 13명</li> <li>- 180개 경로당에서 노트북 활용교육</li> </ul>                                                                                         |
|           | 노노케어사업단<br>(160명)          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 흥선노복 (흥선요기요) 30명이 노노케어 대상자 50명 관리</li> <li>- 노인회 (수호천사) 60명이 노노케어</li> </ul>                                                                       |

|  |  |                                                   |
|--|--|---------------------------------------------------|
|  |  | 대상자 60명 관리<br>- 녹양 (노노케어) 70명이 노노케어<br>대상자 90명 관리 |
|--|--|---------------------------------------------------|

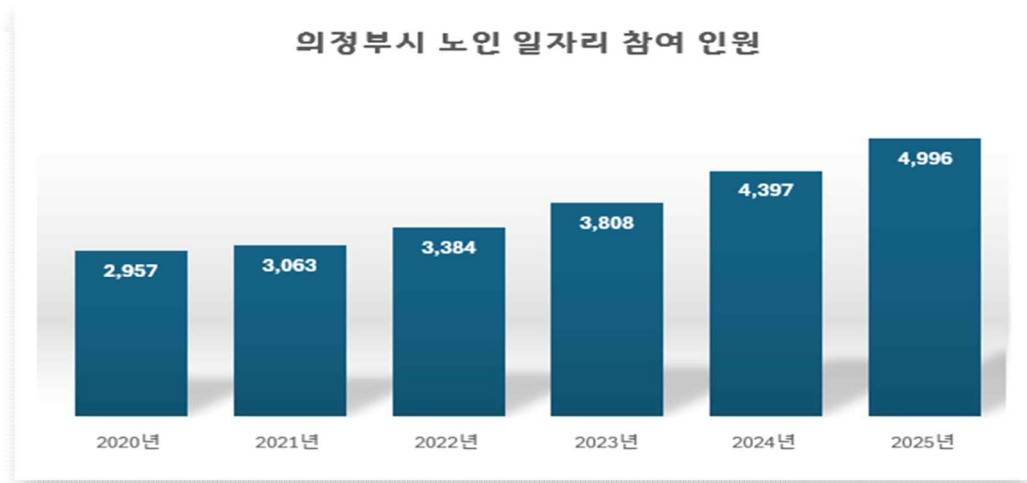
<표 2-18> 2024년 의정부시 노인 일자리 수요처 모집 현황<sup>32)</sup>

노인 일자리 운영 내용을 의정부시 내의 운영기관을 중심으로 구분해 보면 11개 기관에서 80개 사업단이 4,397명을 고용하여 노인 일자리 사업을 진행하고 있으며, 2020년부터 5년간의 노인 일자리 사업의 참여 인원을 세부적으로 살펴보면 2020년 2,957명-> 2021년 3,063명 -> 2022년 3,384명-> 2023년 3,808명-> 2024년 4,397명으로 지속해서 증가 중임을 알 수 있다. 또한, 이 같은 결과는 2020년(2,957명) 대비 2024년(4,397명)에 70%가 증가 된 결과이며, 2025년은 4,996명의 노인 일자리를 운영할 예정으로 2024년 대비 13.7% 증가 된 수치임을 알 수 있다.

| 구분       |           | 2020년 | 2021년 | 2022년 | 2023년 | 2024년 | 2025년 |
|----------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 참여<br>인원 | 총계        | 2,957 | 3,063 | 3,384 | 3,808 | 4,397 | 4,996 |
|          | 공 익 활 동 형 | 2,400 | 2,576 | 2,775 | 3,084 | 3,104 | 3,541 |
|          | 사회서비스형    | 260   | 248   | 370   | 438   | 834   | 951   |
|          | 시 장 형     | 197   | 129   | 129   | 150   | 262   | 307   |
|          | 취 업 알 선 형 | 100   | 110   | 110   | 136   | 197   | 197   |
| 수행기관     |           | 8     | 8     | 8     | 8     | 11    | 10    |
| 사업단수     |           | 62    | 71    | 66    | 69    | 80    |       |

<표 2-19> 의정부시 노인 일자리 사업량 및 참여 인원<sup>33)</sup>

32) 의정부시 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료(2024.11.07.일 면담자료).



<그림 2-21> 의정부시 노인 일자리 참여 인원

| 연번 | 기 관 명        |  | 공익활동형 |       | 사회서비스형 |     | 시장형 |     | 취업<br>알선형 | 전담<br>인력 |
|----|--------------|--|-------|-------|--------|-----|-----|-----|-----------|----------|
|    |              |  | 사업수   | 인원    | 사업수    | 인원  | 사업수 | 인원  | 인원        | 인원       |
| 계  |              |  | 51    | 3,104 | 21     | 834 | 8   | 262 | 197       | 33       |
| 1  | 의정부시니어클럽     |  | 7     | 430   |        |     | 8   | 262 | 197       | 7        |
| 2  | 의정부실버인력뱅크    |  | 2     | 170   | 3      | 190 |     |     |           | 3        |
| 3  | 의정부노인종합복지관   |  | 5     | 450   |        |     |     |     |           | 3        |
| 4  | 송산노인종합복지관    |  | 9     | 360   | 4      | 160 |     |     |           | 4        |
| 5  | 신곡노인종합복지관    |  | 7     | 360   | 4      | 160 |     |     |           | 4        |
| 6  | 흥선노인복지관      |  | 6     | 320   | 2      | 90  |     |     |           | 3        |
| 7  | 대한노인회의의정부시지회 |  | 4     | 410   | 4      | 134 |     |     |           | 4        |
| 8  | 장암종합사회복지관    |  | 3     | 154   | 4      | 100 |     |     |           | 2        |
| 9  | 녹양종합사회복지관    |  | 4     | 150   |        |     |     |     |           | 1        |
| 10 | 고산종합사회복지관    |  | 3     | 150   |        |     |     |     |           | 1        |
| 11 | 시니어사업단       |  | 1     | 150   |        |     |     |     |           | 1        |

<표 2-20> 의정부시 노인 일자리 2024년 사업량 배정 현황<sup>34)</sup>

33) 의정부시 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료(2024.11.07.일 면담자료).

의정부시가 2024년도 노인 일자리 참여자를 선발한 결과인 <표 2-20>의 내용을 구체적으로 살펴보면 취업 알선형을 제외한 공익활동형, 사회서비스형, 시장형에서 총인원, 4,200명을 선발하였으며 16,765명이 지원하여 평균 4 : 1의 경쟁률을 나타냈다.

| 구분     | 참여자   |        |       | 연령  |     |
|--------|-------|--------|-------|-----|-----|
|        | 모집인원  | 접수인원   | 경쟁율   | 평균  | 최고령 |
| 계      | 4,200 | 16,765 | 4 : 1 | 74세 | -   |
| 공익활동형  | 3,104 | 12,311 | 4 : 1 | 76  | 96세 |
| 사회서비스형 | 834   | 3,894  | 5 : 1 | 71  | 87세 |
| 시 장 형  | 262   | 560    | 2 : 1 | 75  | 91세 |

<표 2-21> 의정부시 2024년 노인 일자리 참여자 선발 결과<sup>35)</sup>

| 연번 | 기관        | 사업단      | 경쟁율    | 업무              |
|----|-----------|----------|--------|-----------------|
| 1  | 신곡노인종합복지관 | 온누리순찰대   | 20 : 1 | 관내 안전위험요인 신고    |
| 2  | 의정부시니어클럽  | 공원시설물점검단 | 19 : 1 | 공원시설물 점검 및 환경정비 |
| 3  | 장암종합사회복지관 | 도서관히어로   | 18 : 1 | 도서관 업무보조        |

<표 2-22> 의정부시 2024년 노인 일자리 선발 결과 중 공익활동형 상위 경쟁률 사업단<sup>36)</sup>

34) 의정부시 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료(2024.11.07.일 면담자료).

35) 의정부시 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료(2024.11.07.일 면담자료).

36) 의정부시 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료(2024.11.07.일 면담자료).

이 중 경쟁률이 높은 업무를 살펴보면 고령 참여자의 경우 단순 업무의 사업단을 선호하는 경향성을 나타냈으며, 단순 업무의 참여로 사회활동을 통한 인간관계의 향상을 원하고 있음을 파악할 수 있었다. 위와 같은 결과에서 의정부시 노인 현황과 실태를 분석해보면 지속적인 노인 인구의 증가로 고령화 비율이 높아지고 일자리를 구하는 노인의 수도 증가하고 있으며, 노후소득을 위한 구직뿐만 아니라 계속된 사회활동을 목적으로 일자리 참여를 원하는 노인 인구 역시 증가하고 있음을 알 수 있었다.

이상의 의정부시 노인 일자리 사업내용 중에서 2024년 사업의 주요 내용과 특징을 정리해 보면 다음과 같다. 우선 임금인상으로 공익활동형은 월 270천 원에서 290천 원으로 인상되었으며, 사회서비스형은 월 712천 원에서 761천 원(주휴수당 포함)으로 인상되었고 수행기관 역시 8개소에서 10개소로 확대되었다.

안전 및 인권보호 향상, 취약계층 케어 및 공익적 가치제공 사업단 운영, 전문성과 경력을 활용한 시장형 사업 운영, 취업알선형 취업을 적극 추진하는 등 이상의 사업 성과를 정리하면 다음과 같다.

#### ○ 안전 및 인권보호 향상

- 사업단 조장 확대: 관리인원 10명당 1명 → 5명당 1명
- 인권 및 안전교육 강화: 안전·소양교육 5시간 → 6시간
- 수행기관 및 수요처 교육강화- 안전사고 및 인권보호 강화

#### ○ 취약계층 케어 및 공익적 가치제공 사업단(공익형, 사회서비스형) 운영

- 취약계층 아동 및 어르신 이용시설관련 일자리  
(돌봄교실도우미, 학교, 지역아동센터, 보육시설 업무보조, 따순밥상 등)
- 독거노인의 생활안전 점검 노노(老老)케어 사업단



(행복배달부, 흥선요기요, 수호천사 등)

- 관내 기반시설 안전점검(마을보행길지킴이, 공원시설물점검단, 송산클린 수호대 등)

○ 전문성과 경력을 활용한 시장형

- 의정부문화재단 의정부예술의전당 카페아르츠 위탁운영 공모 선정
- 외부기업 협력 일자리 발굴(스타벅스 자금점 보행자통행안전시니어서비스맨)
- 생상품 판매 사업단 운영(동행참기름들기름사업단)
- 경력활용 일자리 운영 (행복한실버헤어샵, 어르신건강밥상)

○ 취업알선형 취업 적극 추진

- 구직자들에게 취업지원센터 홍보 및 의정부 노인회 취업지원 등
- 홍보 및 찾아가는 서비스 실시(주민센터 등 방문 상담, 홍보 실시)

끝으로 의정부시는 노인 일자리 사업을 통해 사업 목적을 달성하고 수많은 성과를 달성했음에도 불구하고 몇 가지 문제점이 지적해 볼 수 있는데 우선 복지예산의 구조적 문제이다. 현재 국비와 도비 그리고 시비가 매칭되어 지원되는 복지예산으로 인하여 의정부시가 주도적으로 노인 일자리 사업을 진행하기 어려운 제한이 존재한다. 광역자치단체인 경기도에서도 31개의 기초자치단체를 지원하고 있으므로 예산상의 제약이 있겠지만 초고령화 사회에서 풀뿌리 민주주의를 실현하고 주민의 편익을 증진하는 주민을 위한 진정한 지방자치를 위해서는 지금의 문제를 어쩔 수 없는 제약으로만 받아드리는 것에서 벗어나 예산상의 구조적 제한에 대한 한계점을 해결하기 위한 주도적인 노력이 필요한 시점임을 부인할 수 없다. 두 번째는 노인 일자리 사업을 안정적으로 진행하기 위해서는 해당 사업의 전담인력들이 안정적으로 근무할 수 있는

여건을 마련할 필요성이 크다고 할 수 있다. 현재 무기계약직으로 변경이 필요함에도 전담인력의 2년 근무 제한으로 인하여 각 기관에서 인력 운영의 어려움이 큰 상황이기 때문에 보건복지부 지침의 변경 등을 통해 전담인력의 안정적인 근무 및 업무의 연속성이 보장되어야 할 것이다. 실제 안정적인 고용으로 우수한 인력을 채용할 수 있게 되면 업무와 조직에 대한 몰입과 헌신을 도모할 수 있게 되고 전담인력의 사업 운영에 대한 경력이 쌓일수록 노인 일자리 사업의 성과가 지속해서 향상될 수 있을 것이다.



# 우수사례 및 노인복지정책 강화 방안

### III. 우수사례 및 노인복지정책 강화 방안

#### 1. 노인복지정책 우수사례

##### 1) 새로운 환경의 변화에 대응하는 노인 일자리 활성화

불과 몇 달 뒤인 2025년 진입할 초고령 사회에 대비하여 경제 활동 인구, 생산가능인구 감소 추이에 따른 실질적인 초고령 사회 대응책이 필요하다. 특히 노동시장, 곧 노인의 일과 사회 활동에 대한 구체적인 대응책 마련이 필요한데, 이는 노인 세대의 노동참여는 사회적으로는 경제성장 하락을 완충하는 방법이며, 개인적으로도 빈곤을 완화할 수 있는 중요한 방안이 될 수 있다. 이미 알려진 바와 같이 우리나라 노인 인구의 빈곤율은 40%를 넘어서고 있어 이들의 빈곤율을 완화하기 위해서도 노인 일자리는 매우 중요한 의미가 있다. 그러나 향후 노인 일자리 사업은 지금까지와는 다른 새로운 환경, 사회적 위험-사고·안전 등에 적극적으로 대응하는 고도의 전략적 과제가 남겨져 있고, 새로운 한국형 일자리 창출에 지방자치단체가 노력해야만 한다.

지난 9월 한국노인인력개발원에서 발간한 고령사회의 삶과 일 제16호에서는 지난 20년간 노인 일자리 사업량은 25천 개(2004년)에서 2024년 현재 1,030천 개로 약 41.2 배 증가하였고, 예산은 국고 기준 213억 원에서 2조 262억 원으로 약 95배 증가하였다는 자료를 제시하면서, 노인 일자리의 양적 확대와 함께 신 노년층의 역량과 경험이 사장되지 않고 일자리에 활용되어 질적 향상을 도모할 수 있도록 사회서비스형과 민간형 노인 일자리 확충이 이루어지고 있다고 조사 결과를 발표하였다.

보건복지부가 2023년 7월 ‘제3차 노인 일자리 및 사회활동 지원 5개년 종합

계획’(23~27)을 발표하여, 공익활동 일자리는 높은 빈곤율과 저소득 근로 취약노인을 고려하여 적정 수준을 유지하되 총량의 60% 이내로 조정하고 신 노년 시대의 수요를 반영한 사회서비스형과 민간형 일자리를 40% 이상으로 확대할 계획을 발표하였다.

| 구분           | 2022년            | 2023년            | 2024년 7월 말       |
|--------------|------------------|------------------|------------------|
| 노인 일자리<br>총량 | 845천개            | 883천개            | 1030천개           |
| 공익활동         | 608천개<br>(72.0%) | 608천개<br>(69.0%) | 654천개<br>(63.5%) |
| 사회서비스형       | 608천개<br>(72.0%) | 85천개<br>(9.6%)   | 151천개<br>(14.7%) |
| 민간형*         | 167천개<br>(19.8%) | 190천개<br>(21.5%) | 225천개<br>(21.8%) |

〈표 3-1〉 노인 일자리 유형별 추이(공익활동, 사회서비스형, 민간형<sup>37)</sup>)

\*민간형은 시장형 사업단, 취업 알선형, 시니어인턴십, 고령화친화 기업을 포함함

최근 심각한 저출산 고령화 현상으로 인하여 사회정책적 환경 변화에 적극적으로 대응하면서 공익활동 사업의 질적 제고를 위해 공원·놀이터 자원봉사, 지역사회 환경 개선 사업 등 실외 활동의 일자리 비율을 점진적으로 줄이고, 기존사업 등을 고도화하여 ESG 중심의 우수 아이터를 발굴. 확산하는 데 노력하여야 하며, 신규아이터 선정 방식은 공익사업, 사회서비스형, 사회서비스

37) 한국노인인력개발원 내부자료, 각 연도 확정목표 기준.(고령화사회의 삶과일 제 16호 p 27)



형 선도모델을 대상으로 지방자치단체가 우수 아이템 직접 개발·발굴하거나 정부 부처, 공공기관 등의 수요조사, 공모 등을 통해 결정해야 한다. 이에 따라 2022년부터 개발되는 신규사업 아이템 유형은 아래 <표 3-2>와 같다(한국노인인력개발원, 2024).

| 구분    | 신규사업                 | 분야         | 협업 기관            | 실적<br>(2022) | 실적<br>(2023) | 실적<br>(2024.<br>7월 말) |
|-------|----------------------|------------|------------------|--------------|--------------|-----------------------|
| 2022년 | 커피 찌꺼기<br>재활용        | 자원순환       |                  | 191명         | 1,330명       | 1,145명                |
| 2022년 | 종이팩<br>재활용 활성화       | 자원순환       | 한국순환지원<br>유통지원센터 | 115명         | 1,520명       | 2,286명                |
| 2023년 | 전기차충전소<br>관리원        | 대국민<br>서비스 |                  |              | 363명         | 1,797명                |
| 2023년 | 시니어 유기동물<br>보호센터 매니저 | 돌봄         |                  |              | 14명          | 10명                   |
| 2023년 | 우리동네 플라스틱<br>자원순환단   | 자원순환       | 환경부.<br>부산광역시    |              | 225명         | 2,312명                |
| 2023년 | 시니어 폐건전지<br>수거 활성화   | 자원순환       | 한국전지<br>재활용협회    |              | 367명         | 2,288명                |

<표 3-2> 공익활동 신규사업 아이템 추진 현황 (2024년 7월 기준)<sup>38)</sup>

사회서비스형은 수요는 있으나 공급이 부족한 사회서비스 영역을 대상으로 신 노년 세대의 경험과 역량을 활용할 수 있도록 한 일자리로 2019년 2만 개를 목표로 시작하여 2024년 141천개로 크게 확대되었다. 최근에는 초저출산, 초고령 사회에 나타나는 사회적 문제 해결에 기여하는 활동을 중심으로 확대 추진되고 있다(한국노인인력개발원, 2024).

38) 한국노인인력개발원 내부자료.(고령화사회의 삶과일 제 16호, p 28)

| 유형<br>(중분류)          | 프로그램<br>(소분류)             | 프로그램 내용                                                                                                                                                                                                                                                                     | 분야*        |
|----------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 취약계층<br>전문서비스<br>(9) | 장애인<br>서비스지원(1)           | 실버장애인돌봄 서포터즈('22)                                                                                                                                                                                                                                                           | 돌봄         |
|                      | 취약계층 돌봄<br>공익증진서비스<br>(8) | 시니어 소비피해예방지원('19), 취약계층 교육<br>지원 서비스(디지털, 인지지원 등)('19, '20),<br>시니어 금융업무 지원('20), 시니어 학대피해<br>아동지킴이('21), 나눔자원관리('22), 취약계층<br>돌봄서비스('22), 시니어 푸드뱅크 매니저('23),<br>어르신건강리더('23)                                                                                               |            |
| 공공전문<br>서비스<br>(27)  | 안전관리지원<br>(9)             | 시니어 가스안전관리원, 스마트 시설안전관리<br>매니저('21), 에너지 품질안전 파수꾼('21), 시<br>니어 승강기안전단('22), 시니어 소방안전 지<br>원('22), 바다안전순찰대('22), 시니어 안전보건<br>가이드('23), 시니어 치안지킴이('23), 시니어<br>산림복지서비스 안전지기('23)                                                                                             | 안전         |
|                      | 시니어<br>컨설턴트(1)            | 시니어 컨설턴트('19)                                                                                                                                                                                                                                                               | -          |
|                      | 공공행정<br>업무지원<br>(13)      | 장기요양서비스 지원('19), 시니어 신재가이드<br>('20), 시니어 공항서포터즈('20), 시니어 북<br>딜리버리('20), 사전연명의료의향서 상담사 운<br>영지원('21), 시니어 탐방 플러스('21), 시니어<br>연금가이드('21), 시니어 자살예방 상담원('21),<br>노인일자리 방역행정지원('22), 맑은 물 지킴<br>이('22), 시니어 공공의료·복지 서비스 가이드<br>('22), 농업정책가이드('23), 시니어 119안전센<br>터 서포터('23) | 대국민<br>서비스 |
|                      | 디지털<br>전문서비스(4)           | 미디어 전문서비스('21), 디지털 헬스케어 매<br>니저('23), 보행로 정보수집 전문가('23), 시니<br>어 교통안전데이터 조사단('23)                                                                                                                                                                                          | 디지털        |

〈표 3-3〉 사회서비스형 신규사업 분야 총 37개 분야별 아이TEM<sup>39)</sup>

\*신규아이TEM 소분류 사업명을 돌봄, 안전, 대국민 서비스, 디지털 분야로 임의 재분류함.

39) 한국노인인력개발원 내부자료.(고령화사회의 삶과일 제 16호 p 29)

## 2) 부천시 경로당 성공사례

노인복지법 제 36조에 지역 노인들이 자율적으로 친목 도모, 취미 활동, 공동작업장 운영 및 각종 정보교환과 기타 여가 활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공으로 제공함을 목적으로 하는 노인 여가시설이다. 특히 노인 1인 가구의 증가는 경로당의 활성화가 중요한 이유이기도 하다. 2023년 말 현재 전국에는 68,792개소, 의정부시에는 256개의 경로당이 있다(KOSIS. 국가통계포털). 의정부시는 경로당 1개소당 월 180천 원의 운영비를 지원하고 있으나 부천시는 월 최저 370천 원을 지급하고 있고, 전국의 지방자치단체마다 많은 차이가 있다.

특히 부천시의 스마트 경로당 운영사례는 모범이 되고 있으며, 부천시 스마트 경로당의 성공사례는 전국적인 벤치마킹이 일어나고 있다.

부천시의 스마트 경로당 성공사례를 보면, 부천시는 올해 상반기 스마트 경로당 운영을 성공적으로 마무리한 가운데, 상반기 이용 어르신 대상 만족도 조사를 진행한 결과 만족도 91%를 달성했다고 밝혔다. 부천시는 지난해부터 전국 최초로 스마트 경로당 45개소를 설치해 활발하게 운영 중이다. 전국 18개 지방자치단체에서 벤치마킹을 다녀가는 등 경로당의 표준모델로 자리 잡았다. 스마트 경로당 프로그램의 종류는 ▲정보통신기술(ICT) 화상 플랫폼을 이용한 비대면 여가·건강프로그램 ▲사물인터넷(IoT) 헬스케어 ▲IoT 스마트 팜 등 3가지로 구성돼 있다.

‘ICT 화상 플랫폼을 이용한 비대면 여가·건강프로그램’은 주 5일 1시간씩 인터넷 강의형식으로 진행된다. 실버로빅, 밸런스 워킹, 웃음 치료 등 어르신 맞춤형 여가 프로그램과 의사, 약사 및 간호사 등 의료분야 전문가들의 건강프로그램으로 구성돼 있다. 상반기 비대면 여가·건강프로그램에는 매일 400명의

어르신이 참여해 총 72회, 28,532명의 어르신이 참여했다.

‘IoT 헬스케어’는 어르신이 경로당에서 혈압, 혈당, 체성분, 체온을 측정해 건강수치를 알고 스스로 관리하는 능력을 키울 수 있도록 돕는다. 또한, 부천시 작은 보건소인 ‘100세 건강실’에 내방해 측정된 수치 이력을 근거로 건강상담을 받을 수 있다. 올해 상반기 운영을 통해 941명의 어르신이 15,314회 건강수치를 측정하며 건강관리를 하고 있다.

‘IoT 스마트 팜’은 경로당 내에서 쌈 채소를 기르고 수확할 수 있으며, 빛·바람·물을 자동으로 공급하고 온도와 조명등이 원격으로 관리된다. 이번 상반기에는 175회 수확을 통해 1,376명의 어르신들이 종식 시간 쌈 채소를 나눠 먹는 즐거움을 얻었다.

이처럼 부천시 스마트 경로당은 행복한 노후 생활을 지원하고 삶의 질을 높이는 통로 역할을 하고 있으며 경로당에서 서비스를 이용하는 것을 넘어서 주간 보호센터, 요양병원 등에 계셔서 경로당에 오시지 못하는 어르신에게도 유튜브를 통해 스마트 경로당 프로그램이 제공되고 있다고 하였다.





<그림 3-1> 부천 스마트 경로당 스마트 팜<sup>40)</sup>

## 2. 의정부시 노인복지정책 강화 방안

### 1) 노인 일자리 활성화 방안

의정부시도 앞으로 사회서비스형을 더욱 확대해 나가기 위해서는 신 노년

40) 연합뉴스, <https://www.yna.co.kr/view/AKR20240612037700017> (2024.06.12. 기사자료)



세대의 다양한 사회적 가치와 성과를 창출할 수 있도록 예산 확보와 다양한 협업 사업을 개발하여 확산시키는 것이 중요할 것이다.

지속적인 일자리 규모 확대는 재정 투입의 한계가 있고, 특히 2년 연속 국세의 세수 결손으로(2023년 56.4조, 2024년 29.6 조 예상) 지방교부세 조정이 불가피함으로, 의정부시도 노인 신규 일자리 창출은 한계가 있으리라 예측된다. 기존의 일자리 운영방식을 개선하여 외부 자원(인적·물적)을 활용한 사회서비스 선도모델 사업을 적극적으로 추진할 필요가 있다. 주요 사업 영역은 환경, 안전, 복지 등 ESG 분야를 대상으로 민간기업, 공공기관 등과 협력을 통해 자원을 확보하여 일자리를 창출할 필요가 있다. 대표적인 신규사업으로 한국토지주택공사와 함께 추진하고 있는 'LH 생활 돌봄 서비스'가 있다. LH 임대주택에는 고연령 독거노인 비율이 지속적으로 높아지는 상황에서 이들에 대한 적절한 관리가 부족하여 생활 밀착형 서비스 제공의 필요성이 대두되었다. 이러한 문제를 해결하고자 LH의 사회공헌 기금을 추가 확보하여 사회서비스형 선도모델 사업을 추진, 거주자 사각지대 발굴, 건강 확인 및 주거 공간 안전점검 등 돌봄 활동, 서비스 이용 수요 높은 공적 서비스 연계 등의 업무를 담당하고 있고, 사업 초기 수도권 일부 지역에서 120명을 목표로 시작된 사업이 2024년 현재 330명 목표에 수도권 외 부산, 전북 지역까지 확대되었는데, 의정부시도 이러한 외부 자원을 활용한 신규 일자리 창출에 눈을 돌려야 될 것이다.

## 2) 2025년 의정부시 노인 일자리 활성화 추진계획

의정부시의 2025년 노인 일자리 활성화 추진계획을 살펴보면 <표 3-4>에서 참여 인원이 4,996명으로 증가한 것을 알 수 있다.

| 일자리유형  | 2025년 | 2024년 | 전년대비<br>증가량 | 증가율     |
|--------|-------|-------|-------------|---------|
| 계      | 4,996 | 4,397 | 603         | 13.71%  |
| 공익활동형  | 3,541 | 3,104 | 441         | 14.20 % |
| 사회서비스형 | 951   | 834   | 117         | 14.02 % |
| 시 장 형  | 307   | 262   | 45          | 17.17 % |
| 취업알선형  | 197   | 197   | 0           | 0 %     |

<표 3-4> 의정부시 2025년 노인 일자리 참여 인원 계획<sup>41)</sup>

2025년 예산은 20,831,674천 원(국비 50%, 도비 7.5%, 시비 42.5%)으로 2024년 대비 14%(25억원) 증가한 것을 알 수 있으며 수행기관은 10개소로 의정부시니어클럽 외 9개소가 진행하는 것으로 계획되었다.

2025년 의정부시 노인 일자리 사업의 주요 내용과 특징을 정리해 보면 다음과 같다<sup>42)</sup>.

### □ 의정부시 정책을 지원하는 공익활동형 사업단 강화

#### ○ 보행자 중심 모니터링 강화

41) 의정부시 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료(2024.11.07.일 면담자료).

42) 의정부시 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료(2024.11.07.일 면담자료).

- 걷고싶은 의정부를 아름답게 만드는 노인일자리

· 어르신의 환경정화로 ‘걷고 싶은 도시 의정부’ 도시미관 긍정적 이미지에 기여하며 현재 8개 사업단 540명의 어르신이 환경정화 일자리 참여  
 \* (환경정화 업무) 쓰레기 줍기, 가로등·전봇대 불법스티커(녹색테이프 등) 및 거리 껌 제거, 전단지 회수, 쓰레기 무단투기 계도 등

- 보행자 중심의 도시 → 인도, 행복로, 골목, 유동인구 많은 거리 등
- 대중교통이 편리한 도시 → 버스정류장, 경전철 하부 편의시설 주변
- 자연이 숨쉬는 생태도시 → 소풍길, 중랑천, 문화재, 현충탑 등
- 문화속에 스며드는 여유있는 삶의도시  
 → 근린·어린이·수변·체육·문화공원, 종합운동장, 도시 숲 등
- \* 환경정화 외 시민불편사항(씹크홀, 파손시설, 불편시설) 발견 시 앱 신고
- 예산절감도모 및 자긍심 고취
- 메밀꽃, 청보리길, 해바라기공원 등 식재후 관리 어려움이 있는 사업에 지원.  
 환경정비 및 상시관리하여 예산절감 도모
- 동네환경 지킴이로서 역할 부여를 하여 구석구석 지킴이활동을 유도, 시책추진에 일조하는 어르신으로 자긍심 도모

## □ 재능 및 사회공헌 일자리 확대

### ○ 다소니 봉사단

(개 요) 지역사회 아동에게 인형극과 동화로 안전교육을 하는 봉사단

\* 다소니: ‘사랑하는 사람’ 또는 ‘사랑받는 사람’ 이라는 뜻

(활동내역)

- 의정부노인종합복지관 어르신 10명으로 구성된 봉사단으로 보육시설을 방문하여 범죄예방 인형극과 동화를 구연하여 범죄를 예방하는 1-3세대 소통 봉사단
- ‘의정부마스터 가드너’ - 도시농업과, 평생학습원 부서협업 일자리(신규)
  - 어르신들에게 작물 재배기업, 텃밭정원관리, 농자재 활용, 거리화단관리 등 녹색문화 교육 실시 후 도시정원, 경로당, 유흥지 관리  
(기존 교육생 및 신규 대상으로 사업단 구성 추진)
  - “겉고싶은 도시, 깨끗한 도시” 시정발전에 일조하며 어르신 자긍심 고취
- 찾아가는 취업알선형 방문상담 활성화
  - 노인일자리 생산품 전시회 및 홍보강화  
시청 로비나 아르츠 카페 등에서 추진 및 온라인 홍보 강화  
노인일자리 사업홍보 및 시민의 인식변화 및 사회적 동의 도모
  - 시장님과 함께 하는 일일 체험(발대식 참가 및 사서형 일일 체험)  
어르신 노고 격려 및 사업단(실버헤어샵, 동행참기름사업단 등) 홍보

#### □ 노인일자리통합지원센터 개소

- 사업개요
  - 위 치 : 의정부시 발곡로 17(신곡동 716-1)
  - 사업내용 : (舊)신곡1동행정복지센터 건물(1층, 2층)을 리모델링하여 지역사회 노인 일자리 컨트롤타워 역할을 수행 할 노인일자리통합지원센터 설치
  - 사업기간 : 2024. 9. ~ 2025. 6.



- 총사업비 : 1,000백만원(특별조정교부금 신청액 1,000백만원)
- 사업 추진현황
  - 2023. 8. 2. : (舊)신곡1동행정복지센터 유희청사 활용계획 수요조사 제출(1차)
  - 2024. 5. 3. : (舊)신곡1동행정복지센터 유희청사 활용계획 수요조사 제출(2차)
  - 2024. 7. 31. : 신곡1동 유희청사 재산관리관 노인복지과 지정(회계과)
  - 2024. 8. 20. : 2024년 하반기 특별교부세 및 특별조정교부금 대상사업 수요 신청(기회예산과)
  - 2025. 1. : 기본 및 실시설계
  - 2025.4. ~ 9. : 공사발주 및 준공
  - 2025. 9. : 노인일자리통합지원센터 개소

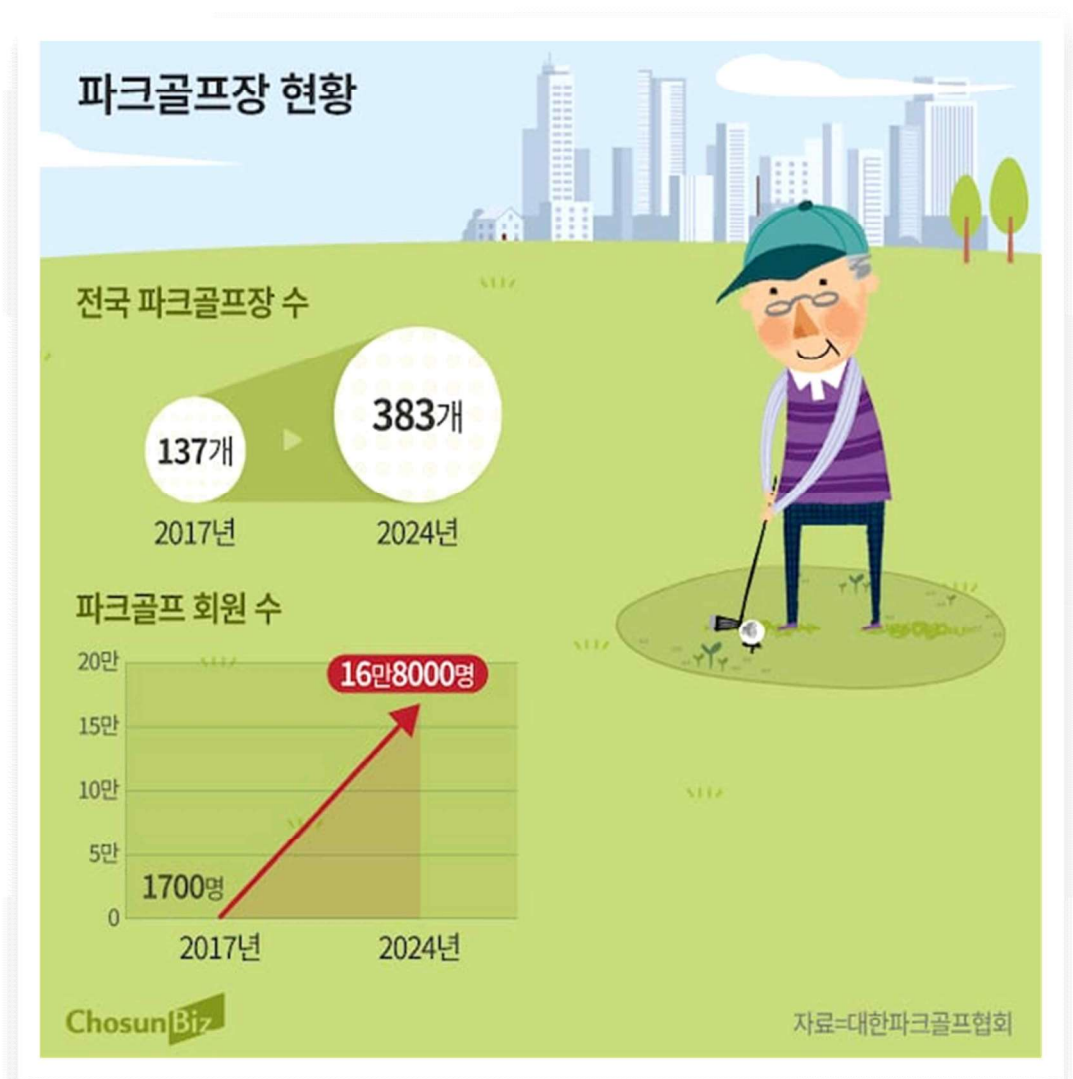
### 3) 사회적 고립 해소와 운동 : 파크골프 활성화

노인복지정책의 발전 방향은 노인복지정책의 한계인 저소득층 중심의 정책에서 한 걸음 더 나가서 모든 소득계층 노인의 다양한 욕구와 문제를 해결하는 방향으로 나가고 있다. 특히 최근 들어 노인들의 사회적 고립 해소와 운동을 통한 건강을 유지하기 위해 전국에서 파크골프 붐이 전국에서 일고 있고, 노인복지 차원에서 의정부시의 파크골프 활성화를 위한 정책이 필요하다. 파크골프란 골프를 축소 재편성하여 공원 주변 또는 유희지 잔디에서 쾌적한 자연환경을 벗 삼아 지인들과 함께 건전하고 활기찬 삶을 즐길 수 있는 운동 종목으로, 3~4명이 1개 조를 이루어 파크골프 클럽과 공만 있으면 전국에 있는 파크골프장에서 누구라도 쉽게 경기를 즐길 수 있는 국민건강 생활 스포



츠이다.

파크골프의 역사는 1983년 일본 홋카이도의 토치카 지방의 마쿠베츠 공원 내에 7홀의 간이 파크골프장에서 처음 시작되었는데, 일본의 경우 현재 3,600여 개의 파크골프장에서 200만 명이 넘는 동호인이 운동을 즐기고 있다.



〈그림 3-2〉 파크 골프장 현황<sup>43)</sup>

우리나라에서는 2000년 진주 노인복지회관에서 소규모 파크골프장을 복지시설로 조성한 것이 시초로 국내에 공식적으로 보급되기 시작한 것은 2004년 5월에 조성한 서울시 여의도 소재 한강 파크골프장 9홀이다. 이후 2008년 12월에 국민 생활체육 전국파크골프연합회가 창립되었고 2009년 4월 국민 생활체육회 준가맹단체로 인준을 받았다. 2015년 12월에는 국민 생활체육과 통합된 대한체육회의 정가맹단체로 인준되었으며, 2016년 3월에는 (사)대한파크골프협회로 창립되어 현재에 이르고 있다.

현재 전국적으로 383개가 넘는 파크골프장이 운영되며 계속하여 신설되고 있으며, 환경부에 따르면 지난해 한강과 낙동강 2개의 국가 하천에 파크골프장 88곳 중 56곳(64%)이 불법으로 조성되어 있고, 불법 파크골프장 40곳은 환경 당국에 하천 점용 허가를 받지 않았고, 나머지 16곳은 무단으로 골프장을 넓힌 것으로 밝혀졌다. 환경부는 불법 확장한 파크골프장에 원상복구를 명령하고 허가받지 않은 곳은 허가를 신청하도록 하였는데, 이를 고려할 때 전국에 500곳 정도의 파크골프장이 있으리라 추산된다. 또한, 등록된 동호인만 16만 8000명, 미등록 회원을 포함할 경우 50만 명 이상이 파크골프를 즐기고 있는 현실에서 의정부시는 현재 단 한 곳의 파크골프장만을 운영하는 실정이며, 새로운 골프장 조성 계획은 개발 제한 구역 내 위치(의정부시 민락동 100-35번지, 부용 터널 상부 시민공원)하여 국토교통부와 연내에 담당 부서가 보완 사항을 준비하여 재협의 예정이다.

---

43) 조선일보.

[https://biz.chosun.com/topics/topics\\_social/2024/07/20/QAHOTLW5ARBM7BZJR33J72CKE4/](https://biz.chosun.com/topics/topics_social/2024/07/20/QAHOTLW5ARBM7BZJR33J72CKE4/)  
(2024.07.20. 기사자료)

| 구분      | 내용                                                    |
|---------|-------------------------------------------------------|
| 상호 및 주소 | 의정부 장암 파크골프장<br>경기도 의정부시 장암동 298 (호장교 아래), 큰 느티나무 인근. |
| 규모      | 18홀 각 코스 9홀씩                                          |
| 시설      | 경기장, 화장실, 휴게 공간, 식수대, 협회 사무실                          |
| 회원 수    | 500명(23년 말 기준)                                        |
| 이용방법    | 의정부시민 선착순 이용                                          |
| 이용요금    | 무료 이용(의정부시 파크 골프협회 가입 필수)                             |

〈표 3-5〉 의정부시 내 파크골프장 현황

특히 파크골프는 다음과 같은 장점이 있어 노인복지 차원에서 시대의 흐름에 맞게 의정부시가 새로운 파크골프장의 신설과 지원이 요구된다.

| 장점            | 내용                                                                    |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------|
| 배우기가 쉽다       | 기본기와 스윙요령이 간단하다.                                                      |
| 안전하다          | 간결한 스윙으로 신체에 무리가 되지 않는다.                                              |
| 저비용이다         | 이용료가 저렴하여 비용이 적게 든다(골프채만 있으면 된다).                                     |
| 접근성이 좋다       | 공원 및 하천변, 체육시설내에 있어서 이용이 편리하다.                                        |
| 건강에 좋다        | 많이 걷게 되어 유산소 효과가 크다.                                                  |
| 노인에게 적합한 운동이다 | 비용이 적게 들고, 신체에 무리 가지 않고, 건강에 좋은 유산소 운동으로 함께 즐길 수 있어 특히 노인들에게 환영받고 있다. |

〈표 3-6〉 파크골프의 장점

이에 의정부시는 파크골프 활성화를 위하여 파크 골프장의 확충과 함께 전문 지도자에 의한 파크골프 교육이 이루어져야 한다. 또한 '의정부시 파크골프장 설치·운영 조례 제정 등이 필요하다. 현재 관련 조례가 제정되어 있는 지자체는 8곳(거창군, 구미시, 대구광역시, 사천시, 양양군, 영천시, 창원시, 청도군)이다

#### 4) 노인 문화 예술 교육 활성화

문화예술교육은 노인에게 예술을 통해 자신의 감정이나 경험을 표현하며 긍정적인 감정을 경험하고 정신적 혹은 두뇌 활동을 촉진하여 창의적인 생각과 문제를 해결하며 노인 간 소통과 사회적 연결을 통해 또래는 물론 다양한 세대 친구를 만든다.

올해 의정부문화재단의 문화예술 교육사업은 청소년 대상의 2024 경기틴즈 뮤지컬 의정부(8.24.~12.28) 사업과 초등학생 가족 대상의 댄스 피크닉(8.17.~11.2.) 사업만 홈페이지에서 찾아볼 수 있는바, 노인 대상의 문화예술 교육사업이 노인 복지 차원에서 확충 시행되어야 한다.

한국문화예술교육진흥원에서 발간한 '2023 문화예술교육 기획 리포트 : 접근과 포용을 위한 문화예술교육'에서 최윤정은 '변화하는 노인 세대를 위한 문화예술 교육의 방향성'을 제시하며 미국의 주 정부의 프로그램과 방향을 잘 설명해 주고 있다. 최윤정의 보고서는 미국의 사례를 자세히 소개하며 노인 세대를 위한 문화예술교육의 방향과 필요성을 강조하며 구체적으로 소개하고 있다. 미국 뉴욕 뉴 로셸 지역에 기반을 두고 있는 노인문화예술 교육 단체인 '라이프타임 아트(Lifetime Arts)'<sup>44)</sup>는 주 정부 기관인 National Assembly of

44) 라이프타임 아트(Lifetime Arts, <https://www.lifetimearts.org/>)는 창의적 노화 프로그램 개발 분야의 국가적 리더로 2008년에 설립되었다. 뉴욕 뉴 로셸 지역에 기반을 두고 있는



State Arts Agency's, (NASAA)와 협력하여 '크리에이티브 에이징(creative aging)'을 통해 노인이 지역사회에서 소외되지 않고 문화생활의 주체가 되어 다양한 사회적 역할을 할 수 있도록 예술교육 프로그램을 지원하고 있다. 노인을 예술가이자 학습자로 설정하고 새로운 것을 배우고 함께하는 사람들을 친구로 만들어 사회적 관계를 확장하는 것을 목표로 미국 전역의 박물관, 공공도서관, 문화기관과 함께 '크리에이티브 에이징' 프로그램을 개발하여 노인이 지역사회에서 소외되지 않고 쉽게 프로그램에 참여할 수 있도록 지원한다. 프로그램은 경험이 풍부한 전문 예술가가 강사가 되어 일주일에 1회, 90분 이상의 수업을 8회차 이상 진행하고, 수업의 결과를 가족, 친구 공동체에 공유하는 전시나 공연을 진행하여 서로의 작품을 축하하는 활동을 진행한다. 공동 창립자이자 대표인 마우라 오말리(Maura O'Malley)는 "사회적 거리 두기는 사회적 고립이 아니다.(Social Distancing ≠ Social Isolation)"라며 코로나 19 팬데믹 기간 중 원격 프로그램을 시도하여 노인들이 프로그램에 계속 참여할 수 있게 되었다. 팬데믹 이후 원격 프로그램은 '크리에이티브 에이징 디지털 영역'으로 발전하여 지속해서 시도하고 있다. 주목할 만한 사례는 '브루클린 디지털 이니셔티브(Brooklyn Digital Initiative)'이다. '뉴욕 커뮤니티 트러스트(New York Community Trust)' 지원으로 브루클린 도서관 25개 지점에서 50명의 사서를 교육하여 25개 창의적 노화 원격 프로그램이 진행되었다. 프로그램은 '줌(zoom)'을 통해 실시간으로 만나 스토리텔링, 라틴댄스, 글

---

노인 문화예술교육 전문단체이다. 노년층이 전문적이고 질 높은 예술 프로그램 및 사회활동에 적극 참여할 수 있도록 전략을 수립하고 관련 단체들이 적합한 노인 문화예술교육 프로그램(Creative Aging programs)을 설계 및 운영할 수 있도록 고객 맞춤형 컨설팅 서비스를 지원하고 있다. '라이프타임 아트'의 대표 프로그램으로는 '라이프타임 아트 공립도서관 이니셔티브(Lifetime Arts' Public Libraries Initiative)', '커뮤니티 레지던시(Community Residencies)', '트레이닝 인스티튜트 워크숍(Training Institute Workshop)' 등이 있다



쓰기, 콜라주 아트 등 다양한 주제로 진행되고 있는데 프로그램은 라이프타임 아트 크리에이티브 에이징 프로그램의 기본 프레임을 유지하되 온라인 원격 프로그램의 특성을 감안하여 유연하게 운영되었다. 과정에서 가장 중요한 부분은 참여자들이 창작한 작품을 보여주는 공연·전시 프로그램인데 초대된 모든 사람에게 노인의 창조성과 우리 사회에서 여전히 중요한 존재임을 인식하는 기회를 마련한다.

또한 김상진(2022)의 연구에서는 노인문화예술 교육은 지자체별 각 조직 및 운영형태, 지역의 예술 여건 등에 따라 큰 차이가 있으며 그런 차이를 활용하여 문화의 다양성을 확보할 필요가 있다고 하였다. 김상진(2022)은 문화 다양성을 확보하기 위해 중앙공급식 지원 방법 이외의 지자체별 지역 특성화 문화예술교육이 필요하며 지역의 환경과 특성, 역사 등을 고려하여 노년층에게 적합한 프로그램을 개발하여 운영되어야 함을 강조하였다. 이에 경기도문화재단의 지역밀착형 문화예술교육 프로그램의 부천 둘레길 “생태 드로잉” 프로젝트는 지역의 예술여건을 잘 살린 형태라고 볼 수 있다. 50세 이상의 노년층을 대상으로 부천의 둘레길의 환경을 고려하여 산책+미술 프로그램으로 신체적, 감정적, 정서적 활동이 융합되어 예술체험을 실시하였다. 현재 노년층 문화예술교육프로그램은 지자체별 특성에 특화된 교육프로그램을 개발한다면 다른 교육프로그램과 차별성을 줄 수 있으며, 지역의 예술여건과 노년층을 이어주는 매개체 역할을 할 수 있다.

의정부시 노인문화예술교육의 주체는 의정부시 문화재단, 경기복지재단과 함께 노인종합복지관(4곳: 의정부노인종합복지관, 송산 노인종합복지관, 신곡 노인종합복지관, 흥선 노인복지관<신곡노인종합복지관 분관>), 의정부시 공공도서관 등과 연계하여 노인들의 Needs를 조사하여 다양한 프로그램을 진행함이 바람직할 것이다.

## 5) 경로당 활성화 방안

앞서 살펴본 부천시의 우수사례와 같이 의정부시에서도 지금보다 경로당 활성화를 통한 노인복지정책을 실효성을 더욱 강화시켜 노인의 삶의 질을 향상하는데 기여할 수 있는 정책을 마련할 필요성이 있으며 의정부시 경로당 활성화를 위한 구체적 방안은 다음과 같다.

- ① 경로당은 노인들에게 가장 가까운 이용시설로 전국적으로 산재하여 있어 지역 내 타 복지시설과 연계하여 건강진단과 오락, 자원봉사자 활동, 수익사업, 노인 문제 상담, 민간 연결망과 연계하여 다양한 프로그램을 전개하는 거점으로 이용할 수 있다.
- ② 경로당 노인 인구에 비례하여 사회복지 전문인력을 배정하여 운영상 문제점을 수시로 점검하고 지역 내 노인 프로그램을 통합 운영한다.
- ③ 지역사회 주민, 학교, 종교의 자원봉사활동을 적극적으로 활용한다.
- ④ 공적 지원금 확충 및 민간에 대한 행정 및 재정적 지원을 확충한다.
- ⑤ 노인 여가 활동 전문인력의 양성 및 다양한 여가 활동 프로그램을 개발한다. 현재 각 지자체에서 시행하고 있는 여가 활동 프로그램으로는 건강체조, 에어로빅, 민요 및 노래 교실, 장구 교실, 댄스, 한글 교실, 컴퓨터 교실, 종이접기, 원예 교실, 건강진료, 이·미용 서비스, 영화 상영 등이 있다.
- ⑥ 경로당 이용 어르신들의 건강관리를 위해 치매 예방을 위한 프로그램과 건강 리더를 양성하고, 경로당과 의료기관 간 매칭을 통해 건강지킴이 네트워크를 구축한다.
- ⑦ 노인복지사업의 중복사업을 통합하여 시너지 효과가 극대화되도록 한다.

IV

결론

## V. 결론

이르면 올해 연말 우리나라는 노인 인구가 전체의 20%를 넘어서는 초고령 사회에 진입할 전망이다. 2017년 노인 인구 비율이 14%를 넘어서는 고령사회에 진입한 이래 8년 만에 초고령 사회에 접어드는 세계에서 가장 빠른 노인 인구 증가와 2023년 11월 경제협력 개발기구(OECD)에서 발표한 ‘한눈에 보는 연금 2023(Pensions at a glance 2023)’ 보고서에 의하면 우리나라 노인 빈곤율은 40.4%로 OECD 38개 국가 중 압도적인 1위이다. 특히 의정부시의 경우, 2024년 10월 말 기준 65세 이상 노인 인구는 전체인구 46만 570명 대비 8만 6천 39명으로, 18.68%에 이르는 것으로 조사되었고, 의정부시 내에서 노인 인구 비중 20%를 넘어선동이 15개 동 중 8개 동이나 되는 등 이미 초고령화가 급속히 진행되고 있음을 알 수 있다.

이렇듯 현재 피해 갈 수 없는 현실의 의정부시 초고령 사회 진입에 따른 문제점과 이를 대비하기 위한 현재의 노인복지정책 내용을 자세히 검토하고 현재의 정책에서 더 나아가 의정부시의회가 대응해야 하는 실효성 있고 구체적인 노인복지정책 강화의 방향성을 제시하고자 하였다.

현재 우리나라를 비롯한 전 세계는 경제성장과 생활 수준의 향상과 더불어 의료기술의 발전으로 인하여 평균수명은 증가했지만, 전체 인구구조에 영향을 미치는 출산율은 노인 인구의 증가와는 다른 양상을 보이며 고령화의 속도가 가속화되는 추세이다. 이렇듯 사회구조와 가족제도에 변화가 나타남에 따라 가족 내에서 보호를 받아 오던 노인들은 그 지위와 역할이 상실되어 사회문제로 대두되게 되었다. 이처럼 여러 방면의 다양한 지원이 필요한 노인들이 크게 증가하고 있는 반면 이들에 대한 가족보호는 더 이상 기대할 수 없는 현대사회에서 노인 문제는 중요한 사회문제로 떠오르고 있으며 이러한 사회



문제의 원인으로서는 인구 고령화와 노인 1인 가구의 증가 등이 지적될 수 있다. 인구 고령화 문제의 근본 원인은 전체인구 대비 노인 인구의 비율이 높아지는 인구통계학적 변화에 있으며 오늘날 현대의학의 발달, 기술의 발전, 국민소득의 증가, 생활 수준의 향상, 사망률 감소에 따른 기대수명의 연장 등이다. 인구 고령화의 정도와 속도는 모든 사회가 다르지만 분명한 사실은 생각 이상으로 빠르게 증가하고 있다는 것으로, 이러한 현상은 비단 우리나라뿐만 아니라 전 세계적인 추세로 고령화가 빠르게 진행되고 있음을 알 수 있다. 이러한 인구구조의 변화는 전 세계적인 추세이지만 우리나라의 출산율 현황은 심각한 수준으로 지난해인 2023년 우리나라 합계출산율은 경제협력개발기구(OECD) 국가 중 최하위인 0.72명으로 지난 2017년 이후 6년 연속 역대 최저치를 기록했으며, 이와 같은 추세라면 올해 합계출산율은 0.6명대로 내려가 통계청은 2024년 합계출산율을 0.68명으로 예상했다. 이처럼 우리나라의 고령화의 속도는 다른 OECD 국가들과 비교해 보아도 매우 빠르게 진행되는 데, 전 세계적으로도 그 유래를 찾을 수 없을 정도의 급속한 고령화 현상으로 인해 발생하는 사회적 문제의 심각성에 대비할 필요성이 시급해졌음을 알 수 있다. 또한, 사회, 문화, 경제 등의 다양한 요인으로 인구구조의 변화 및 저출산 고령화가 급속히 진행되면서 나타난 현상 중 하나는 1인 가구가 계속해서 증가하고 있다는 사실이다. 특히 노인 1인 가구가 급증하는 추세인데 혼자 사는 노인들이 직면하는 현실적인 문제에 대하여 실효성 있게 접근할 필요성이 있다. 혼자 사는 노인들은 심리적, 정서적으로 외로움과 고립감을 느끼게 될 가능성이 크고 이는 우울증이나 불안과 같은 건강 문제로 이어지게 된다. 특히 노인들은 가족이나 나를 돌봐줄 지인이 가까이 있지 않을 때 더 취약하다고 느끼게 되는데, 이는 필연적으로 신체적 노화로 인한 건강의 문제로 이어져 질병 발생이 많아지고 이에 적시에 의료서비스를 받아야 하는 경우가 많아지기 때문이다. 또한,



현실적으로 혼자 사는 많은 노인이 경제적 어려움을 겪고 있으며 지속적인 소득이 매우 제한적인 경우가 많아 노인 빈곤율이 증가하게 된다. 실제로 OECD가 노인 빈곤율을 조사한 2009년 이후 우리나라는 14년 연속 경제협력개발기구(OECD) 회원국 중 가장 높은 노인 빈곤율을 기록하고 있는데, 38개 회원국 중 2020년 기준 OECD 국가의 평균은 14.2%지만 우리나라는 40.4%로 38개 회원국 중 유일하게 40%가 넘는 나라로 나타났다. 이처럼 노인 1인 가구의 증가는 사회적 고립과 경제적 어려움, 정신적, 신체적 건강 문제 등이 겹쳐져 독거노인 혼자 감당하기 힘든 어려움에 봉착하기 쉽다. 이미 잘 알려져 있듯 우리나라는 세계에서 노인 자살률이 가장 높은 나라인데 보건복지부에서 3년마다 시행하는 노인실태조사 결과를 분석하면 경제적 빈곤과 건강 문제가 거의 비슷한 비율로 노인 자살의 이유 1위~2위로 조사되는 실정이 계속되고 있다. 이와 같은 결과에서 알 수 있는 점은 경제적 빈곤은 노후로 인한 건강 문제를 제대로 돌보기 힘들게 만들어 건강을 더욱 악화시킬 가능성을 높이고 이는 가족갈등 같은 다른 문제로 이어질 수 있다는 점이다. 한편, 우리나라는 2005년부터 시행된 저출산·고령사회 기본법에 의해 구성된 저출산·고령사회 위원회에서는 그동안 4차례의 저출산·고령사회 기본계획을 수립하여 진행하고 있다. 하지만 우리나라는 여전히 노인 빈곤율이 OECD 최고 수준으로, 노후소득보장 사각지대 해소의 필요성이 남아있다. 우리나라는 현재 OECD가 노후보장을 위해 권장하는 다층노후소득보장이 미완성되어 있고 특히 공적연금의 한 축인 퇴직연금의 연금화 지연 및 공적연금을 통한 최저 노후 생활 보장이 미흡하다. 노후소득보장이 미흡한 만큼 낮은 은퇴가 필수적이지만 현재 우리나라는 주된 일자리에서 빠른 은퇴가 문제가 될 만큼 장년층의 권고·명예·조기퇴직 관행이 여전하고 퇴직 후 연금 수급까지 소득 절벽 현상이 발생하여 노후 빈곤 현상이 여전히 해결되지 않은 채 지속되고 있다. 또한, 우리나라는 높은 노인 만성질환 유병

률을 보이는데, 65세 이상 노인의 만성질환 유병률은 여전히 90% 내외이고 3개 이상의 다중질환 역시 2008년 30.7%인 것에 반해 2017년 51.0%로 급증한 것으로 분석되었으며, 건강검진 이후 의료기관과의 연계 시스템 및 실효성 있는 사후관리 구축도 미흡한 상황이다. 특히 노인 대부분은 현 주거지에서 살고 싶어 함에도, 지역사회 내 돌봄과 의료를 통합적으로 제공할 수 있는 체계가 미비하므로 원치 않는 요양 시설에서 생을 마감하게 될 가능성이 크다. 시대의 변화에 따라 생애 말기에 대한 사회적 요구가 증가함에도, 대부분 치료 과정에서 사망하고 실제 임종 준비는 제한적이라는 점도 사회문제로 평가된다. 이상과 같이 고령사회 정책을 되돌아보았을 때 사회·경제·구조·가치관의 총체적 결과로서의 인구구조 변화에 대한 보다 근본적이고 사회 구조적 접근이 필요함을 알 수 있다. 또한, 노후 소득보장 사각지대 해소 등 노인 빈곤 대응은 지속해서 더욱 강화해 가야 할 과제임을 알 수 있다.

의정부시 역시 초고령 사회의 진입을 목전에 두고 있고 일부 권역에서는 이미 초고령 사회로 진입한 상황에서 통계청의 장래인구 추계를 보면 의정부시의 노년 부양비는 2023년 기준으로 23.9%로 생산가능인구 약 4명이 노인 1명을 부양해야 하는 것으로 나타났다. 하지만 2035년이 되면 47.2%가 되어 생산가능인구 약 2명이 노인 1명을 부양해야 하는 상황으로 그 부담의 정도가 2배 정도 늘어나게 되는 것으로 분석되었다. 의정부시의 독거노인의 수와 비율은 2018년 이후 지속해서 증가하고 있고, 2021년 기준으로 경기도 전체와 비교해 보면 1.64% 더 높은 비율을 보였는데 이 같은 결과는 2019년 경기도가 더 높은 비율을 보였던 것과는 대조적인 결과로 의정부시는 점점 고령화되어 가고 있으며 독거노인의 수와 비율도 일관성 있게 높아지고 있음을 알 수 있었다. 이에 의정부시는 지난 7월 조직 개편을 통해 인구 고령화에 능동적으로 대처하고, 분야별·계층별로 전문적이고 촘촘한 복지 서비스를 제

공하기 위하여 기존 복지국 노인장애인과를 복지국 ‘노인복지과’와 복지국 ‘장애인복지과’로 분리·신설하고 다양한 노인복지정책을 시행하고 있다. 또한, 의정부시는 2024년도 노인 일자리 예산으로 18,248,546천원을 편성하여 총 4,397명이 공익활동형 일자리, 사회서비스형 일자리, 시장형 일자리, 취업 알선형 일자리를 진행하고 있으며 2025년에는 노인 일자리 예산이 20,831,674천 원으로 2024년 대비 14%(25억원) 증가하였고, 2024년 대비 13.7% 증가한 4,996명이 노인 일자리 사업에 참여할 예정으로 초고령 사회를 대비한 노인 일자리 사업이 활발히 진행 중임을 알 수 있다.

하지만 많은 성과에도 불구하고 몇 가지 문제점이 지적해 볼 수 있는데 우선 복지예산의 구조적 문제이다. 현재 국비와 도비 그리고 시비가 매칭되어 지원되는 복지예산으로 인하여 의정부시가 주도적으로 노인 일자리 사업을 진행하기 어려운 제한이 존재한다. 광역자치단체인 경기도에서도 31개의 기초자치단체를 지원하고 있으므로 예산상의 제약이 있겠지만 초고령화 사회에서 풀뿌리 민주주의를 실현하고 주민의 편익을 증진하는 주민을 위한 진정한 지방자치를 위해서는 지금의 문제를 어쩔 수 없는 제약으로만 받아드리는 것에서 벗어나 예산상의 구조적 제한에 대한 한계점을 해결하기 위한 주도적인 노력이 필요한 시점임을 부인할 수 없다. 두 번째는 노인 일자리 사업을 안정적으로 진행하기 위해서는 해당 사업의 전담인력들이 안정적으로 근무할 수 있는 여건을 마련할 필요성이 크다고 할 수 있다. 현재 무기계약직으로 변경이 필요함에도 전담인력의 2년 근무 제한으로 인하여 각 기관에서 인력 운영의 어려움이 큰 상황이기 때문에 보건복지부 지침의 변경 등을 통해 전담인력의 안정적인 근무 및 업무의 연속성이 보장되어야 할 것이다. 실제 안정적인 고용으로 우수한 인력을 채용할 수 있게 되면 업무와 조직에 대한 몰입과 헌신을 도모할 수 있게 되고 전담인력의 사업 운영에 대한 경력이 쌓일수록



노인 일자리 사업의 성과가 지속해서 향상될 수 있을 것이다.

이상 현재 우리나라의 고령화 현상과 문제점 및 의정부시 노인복지정책을 분석하고 부천시의 경로당 우수사례 등을 검토한 후 의정부시 노인복지정책 강화 방안으로 다음과 같이 3가지 방법을 제시하였다.

처음 새로운 환경의 변화에 대응하는 노인 일자리 활성화 방안을 분석하고 외부 자원을 활용한 신규 일자리 창출 방안을 제시하며 의정부시에서 2025년에 추진하게 될 노인 일자리 사업 계획을 소개하였다. 2024년은 의정부시 예산의 56%가 사회복지 예산이고 그중 70%가 중앙정부와의 매칭 사업 예산임을 고려할 때 신규사업을 추진하는데 재정적 실현 가능성을 고려하여, 타 공공기관 및 민간과의 협업 사업을 통한 노인 일자리 사업을 추진할 필요가 있고, 특히 노년층 1인 가구의 증가에 따른 사회복지안전망의 사각지대가 생기지 않도록 일자리 사업에서 각별한 관심이 필요하다. 다음으로 사회적 고립 해소와 운동을 통한 노인의 다양한 욕구와 문제 해결을 통한 노인복지 방향을 고려하고, 전국적인 시대의 유행을 감안할 때, 파크골프 활성화 방안을 제시하였다. 내년에는 부용터널 상부시민공원 파크골프장이 완성되고, 더 확산되어 '의정부시 파크골프장 설치 운영조례'의 제정을 통한 체계적인 관리가 필요하다. 또한, 노인에게 예술을 통해 자신의 감정이나 경험을 표현하며, 긍정적인 감정을 경험하고 정신적 혹은 창의적 생각과 문제를 해결하며 노인 간 소통과 사회적 연결을 통해 또래는 물론 다양한 세대의 친구를 만드는 노인 문화 예술교육의 중요성은 노인의 고립감과 자살률을 낮추는 차원에서도 긍정적인 역할을 할 것이다. 다른 나라와 타 지방자치단체의 사례를 통하여 의정부시에서 추진할 수 있는 노인 문화 예술교육을 제시하였다. 마지막으로 부천시의 사례를 통해 검증된 스마트 경로당 프로그램으로 ▲정보통신기술(ICT) 화상 플랫폼을 이용한 비대면 여가·건강프로그램 ▲사물인터넷(IoT) 헬

스 케어 ▲IoT 스마트 팜 등 3가지를 의정부시의 경로당을 활성화하기 위한 방안으로 제시하였다.

제한된 여건 속에서 의정부시 노인복지정책의 강화 방안으로 제시된 정책 대안들이 실현되어, 의정부시 노인의 삶의 질을 높이는데 조그만 도움으로 나 타날 수 있기를 기대한다.



## 참고문헌

- OECD(2024). 한눈에 보는 연금 2023(Pensions at a glance 2023)
- 권우석(2006). 고령화 사회에 따른 노인복지 정책의 방향에 대한 연구. 석사학위논문. 서울기독교대학교 대학원
- 김동호(2011). 노인복지대상에 따른 선택적 노인복지서비스 공급에 관한 연구. 석사학위논문. 상명대학교 대학원
- 김상진(2022). 해외사례를 통한 국내 노인 문화 예술교육 프로그램 활성화 방안. 박사학위논문. 한양대학교 대학원
- 김태현, 이금룡, 성미애(2014). 노인복지론. 한국방송통신대학교 출판문화원
- 대통령 직속 저출산·고령사회위원회(2020). 제4차 저출산·고령사회 기본계획
- 보건복지부(2023). 1인 가구 사회보장 수급 실태 분석 결과
- 보건복지부(2023). 제3차 노인일자리 및 사회 활동 지원 5개년 종합 계획
- 의정부시(2024). 복지국 노인복지과 노인정책팀 자료
- 이성자(2014). 지방자치단체 노인복지정책의 발전방에 관한 연구. 석사학위논문. 한양대학교 공공정책대학원
- 이종수(2009). 행정학 사전. 대영문화사
- 이진우(2010). 고령화사회의 노인복지정책 발전방향에 관한 연구(소득 및 의료보장정책을 중심으로). 석사학위논문. 중앙대학교 행정대학원
- 이혜진(2019). 「우리나라 노인복지정책 발전방향에 관한 연구. 석사학위 논문. 동아대학교 사회복지대학원
- 이희성, 권순호(2020). “초고령사회의 노인복지제도의 문제점 및 개선방안”. 「비교노동법논총」. (50)
- 전영상(2013). 우리나라 고령사회의 노인복지정책 발전방향에 대한 연구. 석사

학위논문. 한남대학교 행정복지대학원

최성재. 장인협(2006). 노인복지학. 서울대학교 출판부

통계청(2024). 2023년 인구주택총조사 결과

한국노인인력개발원(2024). 고령사회의 삶과 일 제16호

한국문화예술교육진흥원(2023). 문화예술교육 기획 리포트 : 접근과 포용을  
위한 문화예술교육

행정안전부(2024). 주민등록 인구 통계자료